



ОО «БЕЛОРУССКАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
ЖУРНАЛИСТОВ»

[WWW.BAJ.BY](http://WWW.BAJ.BY)

# СМИ В БЕЛАРУСИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ

ЯНВАРЬ–МАРТ 2015



*Сфера интернета стала подконтрольной государству. За распространяемую информацию надо нести ответственность. И, по понятным причинам, не всем это нравится.*

*Министр информации Республики Беларусь  
Лилия Ананич*

*Я бы не рекомендовал никому фотографировать подразделения, здания, сооружения, технические средства, средства вооружения и личный состав органов внутренних дел и внутренних войск, военнослужащих, представителей иных правоохранительных ведомств, суды.*

*Министр внутренних дел Республики Беларусь  
Игорь Шуневиц*



## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>Ситуация в сфере СМИ в январе–марте 2015 г. (обзор) . . . . .</b>	<b>4</b>
<b>Основные события в сфере СМИ в январе–марте 2015 г. . . . .</b>	<b>5</b>
<b>Рейтинги, индексы, статистика . . . . .</b>	<b>10</b>

# СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ СМИ В ЯНВАРЕ–МАРТЕ 2015 ГОДА (ОБЗОР)

**Ситуация в сфере СМИ в первом квартале 2015 г. характеризовалась дальнейшим усилением контроля властей за информационным пространством страны.**

Вступили в силу поправки, внесенные в декабре 2014 г. в закон «О средствах массовой информации», ужесточившие государственное регулирование распространения информации в интернете и традиционных медиа. Начал действовать президентский Декрет №6 от 28 декабря 2014 г. «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», предусматривающий тотальный контроль за пользователями интернета. Были приняты подзаконные акты, прописавшие порядок ограничения доступа к интернет-ресурсам и отслеживания поведения граждан во Всемирной сети.

Несколько информационных сайтов были вновь заблокированы на несколько дней.

Продолжалось преследование журналистов-фрилансеров за сотрудничество с иностранными СМИ без аккредитации.

Увеличилось число предупреждений, вынесенных Министерством информации редакциям СМИ по незначительным поводам.

На основании неопубликованного указания Министерства внутренних дел сотрудники милиции неоднократно препятствовали проведению фото- и видеосъемок административных зданий, задерживая журналистов и обычных граждан «для установления личности» и проверки отснятых материалов.

Активизировалась работа экспертных комиссий по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней примет проявления экстремизма.



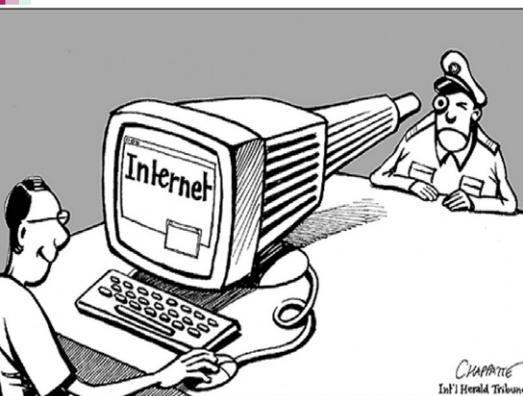
# ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СФЕРЕ СМИ В ЯНВАРЕ-МАРТЕ 2015 ГОДА

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИНТЕРНЕТЕ

**С 1 января 2015 г.** вступили в силу **поправки в закон «О средствах массовой информации»**, принятые в декабре минувшего года. Эти поправки, в частности, распространили ответственность, предусмотренную законом, на интернет-СМИ и обязали их отслеживать комментарии посетителей сайтов. Министерство информации получило право блокировать доступ к онлайн-ресурсам (в том числе зарубежным) во внесудебном порядке.

С начала года вступил в силу и президентский **Декрет №6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков»**, подписанный 28 декабря 2014 г. Он затрагивает и деятельность «информационных ресурсов, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет». Декрет содержит нормы, которые несут угрозы как свободному распространению информации, так и свободному доступу к ней, предусматривая, в частности:

- обязанность владельцев интернет-ресурсов отслеживать контент;
- ограничение доступа к информационным ресурсам по инициативе Министерства внутренних дел;
- административную ответственность владельцев интернет-ресурсов за неисполнение уведомлений Министерства информации о необходимости удаления сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков;
- контроль за посетителями интернет-ресурсов.



**В соответствии с пунктом 9 Декрета с 1 января 2016 г. поставщики интернет-услуг обязаны «обеспечивать формирование и хранение актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах». Порядок осуществления контроля за поведением граждан в сети разработан Министерством связи и информатизации (постановление №6 от 18 февраля 2015 г.)**



**19 февраля 2015 г.** Министерство связи и информатизации и Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь утвердили «Положение о порядке ограничения доступа к информационным ресурсам (их составным частям), размещенным в глобальной компьютерной сети Интернет». Этот документ принят во исполнение Декрета №6 и поправок в Закон о СМИ и во многом повторяет их положения. Среди нововведений – возможность блокирования интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности (прокси-серверы, анонимные сети типа Tor и т.д.), позволяющих пользователям интернет-услуг получать доступ к интернет-ресурсам, доступ к которым ограничивается. Судебное обжалование решения Мининформа о блокировки сайта Положением не предусмотрено. В отличие от ранее существовавшего порядка, при котором доступ к сайтам из «черного списка» ограничивался в обязательном порядке только для государственных органов, учреждений образования и культуры, сейчас они блокируются для всех пользователей Беларуси. Ранее действовавший «черный список» (в который были включены такие популярные интернет-ресурсы, как [www.charter97.org](http://www.charter97.org), [www.belaruspartisan.org](http://www.belaruspartisan.org), <http://spring96.org>) отменен. Однако некоторые белорусские провайдеры в течение 2–3 дней блокировали доступ к этим сайтам, пока не получили новый список, в котором их нет.

## СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЖУРНАЛИСТОВ-ФРИЛАНСЕРОВ

В первом квартале продолжилось судебное преследование журналистов за сотрудничество с зарубежными СМИ без аккредитации. **Семь журналистов в Бресте и Гомеле были оштрафованы** на суммы от

20 до 40 базовых величин (одна базовая величина равна 180 тысячам рублей, что приблизительно соответствует 11–12 евро).



Как и прежде, во всех случаях основанием для применения к журналистам санкции ч. 2 ст. 22.9 Кодекса об административных правонарушениях стало не содержание их материалов, а сам факт их появления в иностранных СМИ.

## ВОЛНА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ МИНИНФОРМА РЕДАКЦИЯМ СМИ

В начале 2015 г. сразу несколько независимых изданий – «Intex-Press» (Барановичи), «Ганцавіцкі час», «Борисовские новости», «Рекламный Боржоми» (Борисов), «Новы час» (национальная газета) получили предупреждения от Министерства информации. Поводом для их вынесения послужило неправильное, по мнению Мининформа, указание в выходных данных названия регистрирующего органа («Министерство информации РБ» вместо «Министерство информации Республики Беларусь»). После того как журналисты обратили внимание Мининформа на тот факт, что во многих государственных изданиях регистрирующий орган указывается таким же образом, предупреждения были вынесены государственным изданиям «Вожык» і «Наш край».

Негосударственная «Газета Слоні́мская» получила предупреждение за неуказание тиража (хотя он был в газете указан на другой странице).

Всего за январь–март Министерство информации вынесло **27 предупреждений 26 средствам массовой информации.**



**В соответствии с законом «О средствах массовой информации» в случае вынесения в адрес редакции двух и более предупреждений в течение года (независимо от повода вынесения предупреждения) Министерство информации может обратиться в суд с иском о закрытии СМИ.**

**Массовое вынесение предупреждений редакциям СМИ в год президентских выборов может привести к увеличению самоцензуры в СМИ.**

## ПРЕПЯТСТВОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЮ ФОТО- И ВИДЕОСЪЕМОК

В конце февраля – начале марта участились случаи задержания граждан, снимающих административные здания (в том числе здания Академии наук, ЗАГСа). Как минимум трое журналистов столкнулись с препятствиями своей профессиональной деятельности. Свои действия сотрудники милиции объяснили полученным «внутренним» указанием заместителя министра внутренних дел Николая Мельченко. По их словам, указание от 25 февраля «ориентирует» сотрудников милиции узнавать цели проведения фото- и видеосъемки административных зданий и самих милиционеров, задерживать лиц, проводящих их, на срок до 3 часов, проверять отснятый материал. На обращение ОО «Белорусская ассоциация журналистов» с просьбой предоставить это указание МВД ответило отказом, сославшись на то, что этот документ – внутренний, и речь «не идет о запрете видео- или фотосъемки административных зданий, а регулирует исключительно действия сотрудников органов внутренних дел».



Между тем, в соответствии с белорусским законодательством, правовые акты, ограничивающие права граждан, вступают в силу только после их официального опубликования. Документ МВД препятствует журналистской деятельности и ограничивает право на получение и распространение информации. Кроме того, в нем содержатся положения, противоречащие Процессуально-исполнительному кодексу об административных правонарушениях (в частности, о целях задержания).

## БОЛЕЕ 100 МАТЕРИАЛОВ РАССМОТРЕНО НА ПРЕДМЕТ НАЛИЧИЯ В НИХ ПРИЗНАКОВ ЭКСТРЕМИЗМА

Такие цифры озвучила 5 февраля на коллегии Министерства информации руководитель этого органа Лилия Ананич.

В 25 из них экспертные комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявлений экстремизма обнаружили «признаки, которые подпадают под позиции «экстремизм, пропаганда идей нацизма, расовой, религиозной нетерпимости» или «литература, которая может использоваться в террористических целях».

Первый заместитель министра Владимир Матусевич в ответе на запрос БАЖ указал: «Среди материалов, в которых выявлены признаки экстремизма – книги А.Гитлера, Д.Рокуэла, А.аль-Бадра, пособия по военному делу и другие». Не обнаружены признаки экстремизма в ранее изъятых на таможне и переданных на экспертизу 20 книгах Зенона Позняка, докладе белорусских и английских правозащитников «За полчаса до весны: доклад о неравенстве и дискриминации в Беларуси», книге про политических узников в Беларуси «Palitviazni.info», экземплярах еженедельника белорусов в Польше «Ніва», польско-белорусском словаре и др.

**Республиканская и областные экспертные комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявлений экстремизма были созданы на основании постановления Совета Министров №810 от 21 августа 2014 г. Персональный состав республиканской экспертной комиссии утвержден этим постановлением.**



## РЕЙТИНГИ, ИНДЕКСЫ, СТАТИСТИКА

### «РЕПОРТЕРЫ БЕЗ ГРАНИЦ» ОСТАВИЛИ БЕЛАРУСЬ НА 157-М МЕСТЕ ПО УРОВНЮ СВОБОДЫ СМИ



Беларусь – 157-я из 180 стран во [Всемирном индексе свободы прессы-2015](#), представленном «Репортерами без границ». Такое же место страна занимала и в прошлом году.

Согласно «Репортерам без границ», Индекс свободы прессы отражает «степень свободы, доступную журналистам, СМИ и активистам гражданского общества в каждой из 180 стран, и усилия, предпринимаемые властями для соблюдения свободы слова».



### «МЕЖДУНАРОДНАЯ АМНИСТИЯ»: ПРАВО НА СВОБОДУ ВЫСКАЗЫВАНИЯ В БЕЛАРУСИ ЖЕСТКО ОГРАНИЧИВАЕТСЯ

Международная правозащитная организация [«Amnesty International»](#) [обнародовала отчет](#) о состоянии прав человека в прошлом году в 160 странах мира. Относительно ситуации в сфере свободы высказывания в Беларуси эксперты «Международной амнистии» отметили, что в 2014 г. эта свобода жестко ограничивалась. «Независимые СМИ сталкивались с препятствиями; на блогеров, интернет-активистов и журналистов заводились административные и уголовные дела». В документе отмечается, что с апреля 2014 г. белорусские власти начали применять ст. 22.9 Кодекса об административных правонарушениях (норму о незаконном изготовлении и распространении продукции СМИ) для преследования журналистов-фрилансеров, которые сотрудничают с зарубежными СМИ.



ОО «БЕЛОРУССКАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
ЖУРНАЛИСТОВ»

[WWW.BAJ.BY](http://WWW.BAJ.BY)

---

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права.  
Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов  
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.  
Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАН»).  
Ул. Комсомольская 7-32, 220030, Минск, БЕЛАРУСЬ.  
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98. Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98.  
E-mail: [press@baj.by](mailto:press@baj.by) Web: [www.baj.by](http://www.baj.by)  
Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, заместитель председателя ОО «БАН»