



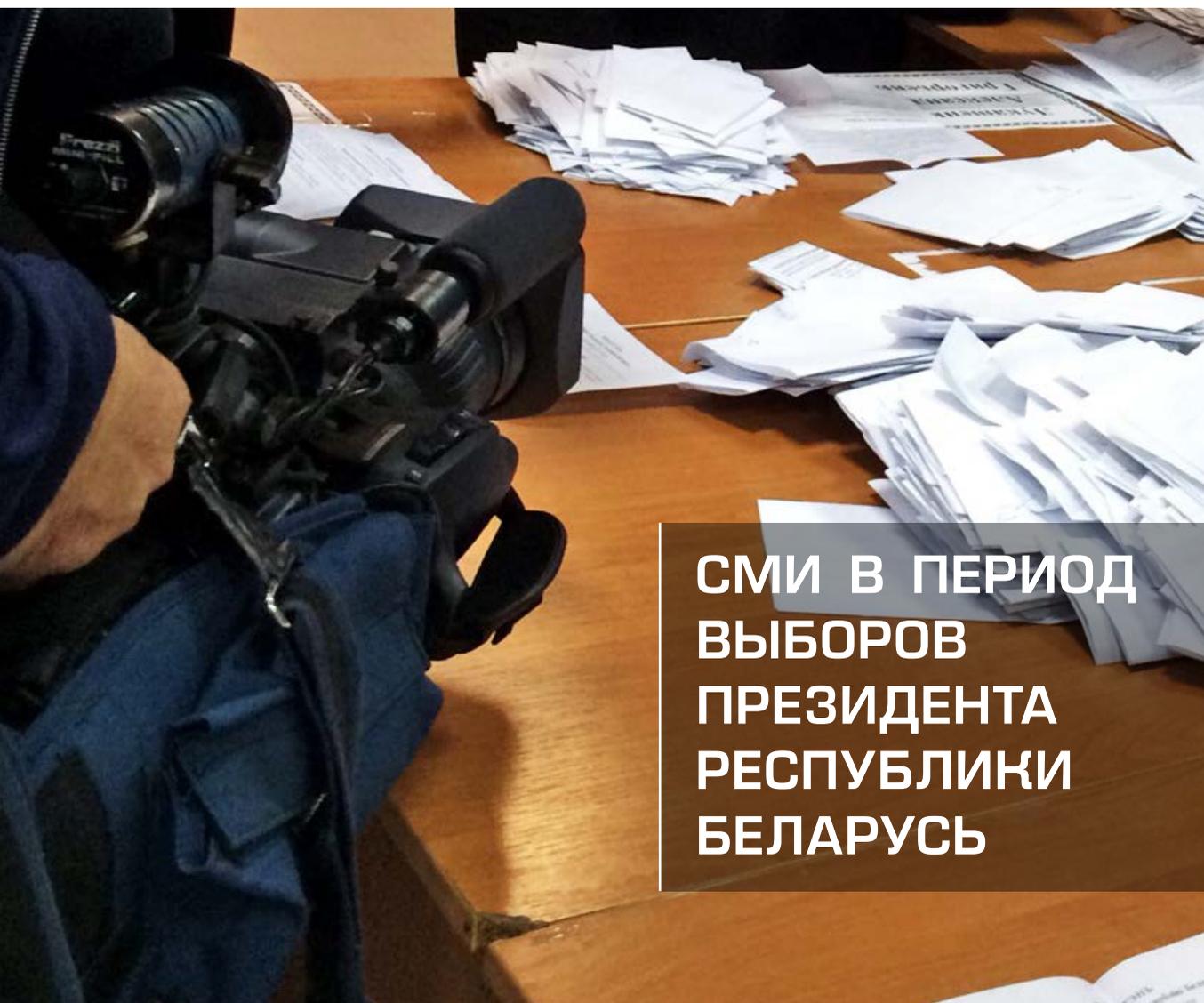
ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

СМИ В БЕЛАРУСИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

СПЕЦВЫПУСК



СМИ В ПЕРИОД
ВЫБОРОВ
ПРЕЗИДЕНТА
РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ

СОДЕРЖАНИЕ:

**Краткая информация о выборах
Президента Республики Беларусь – 2015 3**

**Ситуация в сфере СМИ в преддверии
выборов (фон избирательной кампании) 5**

**Соблюдение прав журналистов и СМИ
во время избирательной кампании 7**

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ – 2015

30 июня 2015 г. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь **назначила президентские выборы на 11 октября 2015 г.**

10 сентября Центральная комиссия Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центризбирком) **зарегистрировала четырех кандидатов в президенты**, выдвинутых путем сбора подписей граждан: действующего президента Александра Лукашенко, Сергея Гайдукевича, Татьяну Короткевич и Николая Улаховича.

Часть оппозиции выступила за проведение кампании «Игнор» с призывом игнорировать голосование. (В 2013 г. в Избирательный кодекс были внесены изменения, запретившие призывы к бойкоту выборов.)



С момента регистрации кандидатов началась предвыборная агитация, которая продолжалась вплоть до 10 октября (предвыборный «день молчания»). **Порядок использования СМИ** при подготовке и проведении выборов был утвержден Центризбиркомом.

Государственный телеканал «Беларусь 1» и «Первый национальный канал Белорусского радио» предоставили каждому кандидату возможность бесплатно выступить перед избирателями (2 раза по телевидению, 2 раза по радио).

3 октября были проведены теледебаты между кандидатами. Кроме того, кандидаты получили право опубликовать свои программы в печатных СМИ, финансируемых государством, перечисленных в постановлении Центризбиркома.

Действующий президент А. Лукашенко возможностями бесплатного эфира и участия в теледебатах не воспользовался, но его присутствие на экранах государственных телерадиоканалов, а также в государственных печатных СМИ было преобладающим. Это показал [мониторинг](#) освещения президентских выборов средствами массовой информации, [проведенный](#) ОО «Белорусская ассоциация журналистов».

3 октября в Беларуси началось досрочное голосование. По данным Центризбиркома досрочно проголосовали более 36% избирателей, что явилось своеобразным рекордом президентских выборов в стране. Наблюдатели кампании «Правозащитники за свободные выборы» зафиксировали многочисленные факты [принуждения к досрочному голосованию](#) со стороны администраций предприятий и вузов.

11 октября проголосовала основная часть избирателей.

16 октября [Центризбирком объявил](#), что победу на выборах одержал действующий Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко.

Предварительная оценка избирательной кампании Международной миссией по наблюдению за выборами, включая условия деятельности СМИ, приведена [в промежуточном отчете миссии](#).



СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ СМИ В ПРЕДДВЕРИИ ВЫБОРОВ (ФОН ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ)

В предвыборный год белорусское законодательство в сфере СМИ и практика его применения ужесточились.

В конце декабря 2014 г. в закон «О средствах массовой информации» были в спешном порядке и без какого-либо обсуждения внесены дополнения и изменения, вступившие в силу с 1 января 2015 г. В частности, Министерство информации **получило право** во внесудебном порядке ограничивать доступ к любым интернет-ресурсам (в том числе даже за одно нарушение законодательства о СМИ). При этом перечень информации, запрещенной к распространению в СМИ, и без того неопределенно сформулированный и допускающий возможности широкой трактовки, был дополнен пунктом «информация, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь».



Со ссылкой на эту норму 18 июня Мининформ принял решение об ограничении доступа к сайту kyky.org (предупреждения редакции сайта не выносились). Как отмечалось в сообщении ведомства, в ряде публикаций сетевого издания "содержатся уничижительные высказывания в отношении государственного праздника Республики Беларусь – Дня Победы, граждан страны, в нем участвующих, оспаривается значимость данного события в истории государства, тем самым искажается историческая правда о Великой Отечественной войне". Доступ к сайту был открыт через 6 дней, после того как вызвавший претензии материал был снят с сайта. Блокирование сайта kyky.org было **расценено специалистами** как предупреждение интернет-сообществу.

Среди поправок, внесенных в Закон о СМИ в декабре 2014 г. – **требование обязательной регистрации распространителей продукции СМИ** с возможностью Министерства информации запретить

их деятельность в качестве распространителей. Это положение вступило в силу с 1 июля, т.е. уже после назначения президентских выборов. Некоторые независимые издания, продававшие значительную часть своих тиражей через торговые предприятия и предпринимателей, столкнулись с уменьшением количества точек продаж своей продукции.

Особенно это сказалось на изданиях, которые не могут распространяться через государственные предприятия, доминирующие на рынке распространения продукции СМИ («Белпочта» и предприятия системы «Союзпечать»). Незадолго до выборов редакции «Газеты Слонимской», «Intex-press» и «Intex-press плюс», «СНплюс. Свободные новости плюс» получили очередные отказы на свои обращения о включении их в подписные каталоги «Белпочта» или продаже через киоски предприятий «Союзпечати». В сентябре, уже во время избирательной кампании, подобные отказы получили редакции газет «Новый час» и «Борисовские новости».



В начале 2015 г. Мининформ вынес 27 предупреждений 26 средствам массовой информации. Поводом для их вынесения послужило неправильное, по мнению Мининформа, указание в выходных данных названия регистрирующего органа («Министерство информации РБ» вместо «Министерство информации Республики Беларусь»). Незначительность повода для вынесения предупреждений (при том, что после двух предупреждений в течение года Мининформ вправе обратиться в суд с иском о прекращении выпуска СМИ) показывает, что, возможно, их целью было увеличение самоцензуры в СМИ в преддверии избирательной кампании.

В 2015 г. усилилось давление на журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ без аккредитации. Суды на основании составленных милицией протоколов привлекали их к ответственности по произвольно трактуемой части 2 ст. 22.9 КоАП, которая предусматривает ответственность за незаконное изготовление и/или распространение продукции СМИ (такая практика началась с мая 2014 г.). Если в 2014 г. к ответственности по ст. 22.9 КоАП

были привлечены 10 журналистов, то с января по август 2015 г. – 28.

Во всех случаях основанием для этого стало не содержание их материалов, а сам факт их появления в иностранных СМИ. После того как в начале августа на пресс-конференции с журналистами независимых СМИ президент Александр Лукашенко [пообещал разобратся с ситуацией](#), новые дела по ст. 22.9 КоАп в отношении журналистов не возбуждались.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ И СМИ ВО ВРЕМЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Основные нарушения прав журналистов и СМИ были зафиксированы в октябре.



3 октября (день начала предварительного голосования избирателей) сервер информационной компании «БелаПАН», на котором размещены сайты самой информационной компании и принадлежащей ей интернет-газеты [Naviny.by](#), попали под массивную DDoS-атаку, которая продолжалась несколько дней. БелаПАН связал это с публикацией на [Naviny.by](#) статей про «религиозно-политическую акцию «Молитва за Беларусь». В них критиковались методы ее организации, подавались мнения студентов, которые «по разнарядке» пришли на мероприятие с участием главы государства».

Во время проведения предварительного и основного голосования на некоторых избирательных участках журналистам запрещали проводить фото- и видеосъемку.

Так, 9 октября участковая избирательная комиссия обвинила журналиста газеты «Новы час» Артема Ляву, делавшего фотоснимки на избирательном участке №29 Ленинского района Минска, в том, что он препятствует избирательному процессу, и

удалила его с избирательного участка. 11 октября, в день основного голосования, А. Ляву не пустили в помещение другого избирательного участка этого же района, № 33.

9 октября журналистка сайта «Бобруйский курьер» столкнулась с препятствиями в своей работе на избирательном участке в Бобруйске. Председатель участковой комиссии жестко «регламентировал» время ее нахождения на участке: делаете снимок и уходите. Журналистка вынуждена была покинуть участок.

11 октября журналистка польского интернет-издания Eastbook.eu не смогла снять на видео процесс подсчета голосов на одном из участков Первомайского района Минска.

В Бресте съемкам журналистов пыталась помешать наблюдатель от провластной организации «Белая Русь», в Минске с препятствиями в профессиональной деятельности неоднократно **сталкивалась** съемочная группа портала TUT.by и т.д.

Примечательно, что действия членов избирательных комиссий прямо противоречили указаниям Центризбиркома, которые приведены в "Примерном сценарии тренинга для членов участковых комиссий по выборам Президента Республики Беларусь". В нем, в частности, разбирались ситуации с присутствием журналистов на избирательных участках и говорилось об их праве на проведение фото- и видеосъемки.



Среди других связанных с избирательным процессом нарушений прав журналистов можно назвать многочисленные отказы в информации, связанной с выборами. Однако в целом президентские выборы прошли довольно спокойно. Возможно, это связано с намерением официального Минска добиться положительной оценки президентских выборов со стороны международного сообщества, отсутствием политической напряженности в стране во время выборов, а также тем «охлаждающим» эффектом на СМИ, который уже был достигнут в результате ужесточения законодательства и практики его применения.



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права.

Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАН»).

Ул. Комсомольская 7-32, 220030, Минск, БЕЛАРУСЬ.

Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98. Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98.

E-mail: press@baj.by Web: www.baj.by

Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, председатель ОО «БАН»