



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

СМИ В БЕЛАРУСИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

НОЯБРЬ–ДЕКАБРЬ 2014



Виртуальная среда является мощнейшим фактором влияния на население, при этом далеко не всегда интернет служит развитию общества и государства. В связи с этим интернет, посредством которого распространяется продукция СМИ, является де-факто средством массовой информации и требует адекватного законодательного регулирования.

Министр информации Республики Беларусь Лилия Ананич

Поскольку традиционные средства массовой информации уже подавлены, правительство сосредоточило свои усилия на цензуре интернета — последнего оставшегося пространства для распространения независимых новостей и мнений в Беларуси. Мы призываем правительство отменить эти ограничения.

*Комитет защиты журналистов, Нью-Йорк (СРЖ),
Нина Огнянова*



СОДЕРЖАНИЕ:

Ситуация в сфере СМИ в ноябре-декабре 2014 г. (обзор)	4
Основные события в сфере СМИ в ноябре-декабре 2014 г.	4
Рейтинги, индексы, статистика	9

СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ СМИ В НОЯБРЕ–ДЕКАБРЕ 2014 ГОДА (ОБЗОР)

Ситуация в сфере СМИ в Беларуси в конце 2014 г. резко ухудшилась, причем на системном уровне.

Поправки, в спешном порядке внесенные в закон «О средствах массовой информации», усилили контроль властей за Интернетом и распространением продукции традиционных СМИ.

Среди других серьезных нарушений свободы выражения мнения в Беларуси в ноябре-декабре выделяются:

- **продолжительное блокирование нескольких независимых Интернет-СМИ;**
- **судебное преследование журналистов;**
- **возбуждение уголовного дела против журналиста по обвинению в государственной измене.**

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СФЕРЕ СМИ В НОЯБРЕ–ДЕКАБРЕ 2014 ГОДА

ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК В ЗАКОН О СМИ

В декабре 2014 г. власти в экстренном порядке внесли поправки в закон «О средствах массовой информации», касающиеся, в первую очередь, онлайн-ресурсов. Нижняя палата Национального собрания приняла их сразу в двух чтениях 17 декабря, верх-

няя утвердила 18 декабря, а президент подписал обновленный закон 20 декабря. В силу он вступил с 1 января 2015 г.

Согласно этому документу Министерство информации получило право блокировать доступ к онлайн-ресурсам без решения суда. Владельцы Интернет-ресурсов обязываются отслеживать комментарии посетителей сайта. Фактически все Интернет-ресурсы теперь приравнены по своим обязанностям к СМИ (при еще более жестких мерах ответственности, налагаемых на их владельцев во внесудебном порядке), но прав СМИ не получили.



Поправки ухудшили и положение традиционных медиа. Так, сейчас закон обязывает распространителей печатных и телерадиовещательных СМИ зарегистрироваться в Министерстве информации и предоставляет министерству правомочия лишать их права распространять СМИ.

«Эти поправки основаны на неопределенно сформулированных правовых положениях и дают государству широкие права для вмешательства в размещение любой информации в интернете, — говорится в обращении Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ к белорусскому правительству. — Они также налагают на распространителей информации функции квази-цензуры».

БЛОКИРОВАНИЕ НЕЗАВИСИМЫХ ОНЛАЙН-СМИ

Одновременно с принятием поправок в Закон о СМИ были заблокированы сразу несколько ключевых независимых сайтов.

Беспрецедентное по массовости и продолжительности блокирование онлайн-СМИ началось 19 декабря. Без объяснения причин был ограничен доступ белорусских пользователей к трем сайтам зарегистрированной информационной кампании «БелаПАН» (belapan.com, belapan.by и naviny.by), а также к сайтам belaruspartisan.org, charter97.org, udf.by, 21.by, gazetaby.com, zautra.by и некоторым другим Интернет-ресурсам.



Лишь в одном случае государство взяло на себя ответственность за блокирование, обвинив портал onliner.by в нарушении правил интернет-торговли. Тем не менее, по оценкам экспертов блокирование сайтов осуществлялось со стороны «Белтелекома» (государственной телекоммуникационной компании, управляющей широкополосным доступом в Интернет). Доступ к некоторым сайтам был ограничен вплоть до окончания 2014 г., а также в начале 2015 г.

По всей вероятности, столь серьезная атака была связана с резким скачком интереса белорусов к объективной информации вследствие очередного валютного кризиса в стране. Также можно говорить о том, что данное блокирование стало своего рода тренировкой перед предстоящей в 2015 г. президентской кампанией и показателем того, как может выглядеть информационное пространство Беларуси после вступления в силу поправок в Закон о СМИ.

ВОЗБУЖДЕНИЕ УГОЛОВНОГО ДЕЛА ПРОТИВ ЖУРНАЛИСТА ПО ОБВИНЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЗМЕНЕ

25 ноября белорусские спецслужбы задержали военного эксперта, обозревателя газеты «Белорусы и рынок» Александра Алесина. Об этом стало известно только в начале декабря, однако ни причин задержания, ни местонахождения журналиста Комитет государственной безопасности не сообщал. Позже выяснилось, что он находился в следственном изоляторе КГБ. 8 декабря близкие Алесина сообщили, что ему предъявлено обвинение в измене государству (ст. 356 УК) и установлении сотрудничества со специальной службой органов безопасности или разведывательным органом иностранного государства (ст. 356-1). По словам родственников, основным фигурантом по этому делу является не журналист, а неназванный зарубежный дипломат.

10 декабря А. Алесин был отпущен под подписку о невыезде. Он сообщил, что обвинение в измене



государству с него снято, и теперь его обвиняют только **в сотрудничестве с зарубежной спецслужбой**.

После освобождения под подписку **А. Алесин заявил**, что пользовался в своей работе исключительно открытыми источниками, что должна подтвердить любая экспертиза.

СУДЕБНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ЖУРНАЛИСТОВ

В конце 2014 г. участились случаи судебного преследования журналистов по стандартным обвинениям в участии в несанкционированных мероприятиях и сотрудничестве с зарубежными СМИ без аккредитации.

В ноябре были привлечены к административной ответственности семь журналистов и активистов, которые 5 ноября в поддержку кампании «Станем за журналистику» Европейской федерации журналистов **сфотографировались на фоне старого здания с известным городским граффити** — изображением клеток из которых вылетают сделанные из газеты птицы. Фотографии были размещены на различных сайтах, что и стало основанием для репрессий. Шесть участников фотосессии оштрафованы по обвинению в участии в несанкционированной акции на суммы от 200 до 250 евро каждый, еще один (гражданский активист) – арестован на 3 суток. **ЕФЖ высказала протест** и в знак солидарности с белорусскими коллегами провела аналогичную фотосессию в Брюсселе.



По такому же обвинению был оштрафован на сумму, эквивалентную 150 евро, гродненский журналист Михаил Карневич, официально аккредитованный в Беларуси корреспондент «Радио Свобода». Его репортаж с акции, посвященной памяти исторического героя Беларуси Кастуся Калиновского, был расценен как участие в несанкционированном мероприятии. В протоколе милиции содержится формулировка: «Находился рядом с памятником и передвигался в составе организованной группы».

Еще четверо журналистов в различных городах Беларуси были привлечены к административной ответственности в декабре за журналистскую деятельность в интересах иностранных СМИ без аккредитации по ст. 22.9 КоАП «Нарушение законодательства о СМИ». Причем Андрей Мелешко был оштрафован по этой статье третий раз за год, а Алесь Залевский – второй.



До апреля 2014 г. ст. 22.9 КоАП в отношении журналистов, сотрудничающих с иностранными СМИ, не применялась, поскольку не предусматривает ответственности за журналистскую деятельность без аккредитации. Однако в некоторых регионах милиция и суды произвольно приравнивали ее к незаконному изготовлению продукции СМИ. В течение 2014 г. было возбуждено 14 административных дел против белорусских журналистов, готовящих материалы для зарубежных медиа без аккредитации Министерства иностранных дел. 10 из дел закончились вынесением журналистам штрафов от 4,5 млн. до 6 млн. (от 350 до 450 евро) каждому. Еще одно дело будет рассмотрено в 2015 г., а 3 были прекращены из-за истечения сроков привлечения к ответственности.

РЕЙТИНГИ, ИНДЕКСЫ, СТАТИСТИКА

В шестой раз подряд Беларусь оказалась последней в рейтинге свободы СМИ стран Восточного партнерства

По результатам опроса экспертов за июль-октябрь 2014-го, Беларусь и Азербайджан по-прежнему имеют наихудшие показатели в сфере свободы СМИ среди стран Восточного партнерства.

За два года составления Индекса свободы медиа стран Восточного партнерства Беларусь так и не покинула последнего места в этом рейтинге. Причем опрос экспертов проводился еще до возбуждения уголовного дела в отношении журналиста Александра Алесина, внесения недемократичных поправок в закон «О средствах массовой информации» и массового блокирования сайтов в Беларуси, иначе экспертные оценки ситуации в СМИ были бы еще ниже.

Анализ результатов опроса экспертов показывает, что наихудшим образом на индекс Беларуси влияют репрессивное законодательство в сфере выражения мнения и полный государственный контроль над сферой телерадиовещания.



Ежеквартальное составление Индекса свободы медиа Восточного партнерства является частью проекта EAP Media Freedom Watch, осуществляемого МОО «Интерьюс-Украина» в партнерстве с неправительственными организациями пяти других государств ВП. Индекс выводится путем суммирования полученных странами-участницами баллов в четырех категориях: «Политика», «Практика», «Телерадиовещание», «Интернет и новые медиа». Участие в составлении рейтинга принимают около 60 экспертов в сфере СМИ.

FREEDOM HOUSE ПРИЧИСЛЯЕТ БЕЛАРУСЬ К СТРАНАМ С НЕСВОБОДНЫМ ИНТЕРНЕТОМ

Согласно [докладу](#) международной правозащитной организации Freedom House индекс свободы Интернета в Беларуси в 2014 году составил 62. (Страны с индексом от 0 до 30 Freedom House относит к свободным странам; от 31 до 60 — к частично свободным; от 61 до 100 — к несвободным).



В 2013 году Индекс свободы Интернета в Беларуси был несколько ниже — 67. Freedom House отметил, что улучшение ситуации в Беларуси связано главным образом с тем, что политическая обстановка была менее неустойчивая и власти ослабили контроль за некоторыми ограничениями.

Индекс свободы Интернета был составлен до внесения поправок в законодательство о СМИ Республики Беларусь, резко ужесточивших государственный контроль за Интернетом, и блокирования в стране нескольких популярных сайтов.



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права.
Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.
Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАН»).
Ул. Комсомольская 7-32, 220030, Минск, БЕЛАРУСЬ.
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98. Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98.
E-mail: press@baj.by Web: www.baj.by
Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, заместитель председателя ОО «БАН»