

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НИХ

Вопросы административной ответственности журналистов, а также редакций СМИ и других субъектов, осуществляющих производство и распространение продукции средств массовой информации в Республике Беларусь, разрешаются в настоящее время на основании Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21.04.2003 г. (КоАП), а также Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20.12.2006 г. (ПКИКоАП).

Помимо статьи 22.9., прямо устанавливающей ответственность за нарушение законодательства о СМИ, в КоАП содержится ряд других статей, используемых как средство административно-юрисдикционного регулирования данной сферы. Для него характерны широкие, не всегда четкие формулировки многих статей в сочетании с характерным для практики правоприменительных органов «наказательным уклоном». Все это заметно сказывается и на журналистской деятельности как таковой, и на реализации, в более общем плане, принципа свободы выражения мнений.

Статья 22.9. Нарушение законодательства о средствах массовой информации

1. Нарушение законодательства о средствах массовой информации, выразившееся в незаконном ограничении свободы массовой информации, -

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

2. Нарушение установленного порядка рассылки обязательных бесплатных экземпляров периодических печатных изданий, распространения эротических изданий, опубликования средством массовой информации опровержения, а равно незаконное изготовление и (или) распространение продукции средств массовой информации -

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

3. Нарушение средством массовой информации законодательства о средствах массовой информации повторно в течение одного года после вынесения в отношении его письменного предупреждения -

влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от двадцати до ста базовых величин, а на юридическое лицо - от ста до пятисот базовых величин.

4. Получение денежных средств и (или) другого имущества в целях финансирования средств массовой информации от иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории Республики Беларусь, в случаях, когда это запрещено законодательными актами, а также от анонимных источников -

влечет наложение штрафа на юридическое лицо в размере до пятидесяти базовых величин с конфискацией полученных средств и (или) другого имущества.

1. В соответствии с законом «О средствах массовой информации» не допускается незаконное ограничение свободы массовой информации, которое выражается:

–в осуществлении цензуры массовой информации - требовании со стороны должностных лиц, государственных органов, политических партий, других общественных объединений, иных юридических лиц к юридическому лицу, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, информационному агентству, корреспондентскому пункту, главному редактору (редактору), журналисту, учредителю (учредителям) средства массовой информации предварительно согласовывать информационные сообщения и (или) материалы, за исключением случаев согласования с автором или интервьюируемым, распространения официальных информационных сообщений;

–во вмешательстве в сферу профессиональной самостоятельности юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации;

–в приостановлении или прекращении выпуска средства массовой информации с нарушением требований настоящего Закона, иных актов законодательства Республики Беларусь;

–в принуждении журналиста средства массовой информации к распространению либо отказу от распространения информации;

–в нарушении прав журналиста средства массовой информации, установленных Законом и иными актами законодательства Республики Беларусь;

–в ином воспрепятствовании в какой-либо форме законной деятельности учредителя (учредителей) средства массовой информации, юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, распространителя продукции средства массовой информации.

В отношении субъектов ответственности необходимо обратить внимание на следующее. В соответствии с ч.1 ст.4.8 КоАП физическое лицо подлежит административной ответственности как индивидуальный предприниматель, если совершенное правонарушение связано с осуществляемой им предпринимательской деятельностью и прямо предусмотрено статьей Особенной части кодекса.

Согласно ч.2 ст. 4.8 КоАП юридическое лицо несет административную ответственность, если это предусмотрено санкцией статьи Особенной части кодекса.

Таким образом, к ответственности по части 1 статьи 22.9. могут быть привлечены физические лица, в том числе, должностные лица органов и организаций. Юридические лица, поскольку они не названы в санкции данной нормы, субъектами правонарушения и ответственности не являются. Если гражданин является индивидуальным предпринимателем, то данный статус при привлечении к ответственности не учитывается.

2. Обязательные бесплатные экземпляры печатных средств массовой информации, в том числе, освобожденных от государственной регистрации, сразу после издания рассылаются учредителю (учредителям) печатного средства массовой информации, республиканскому органу государственного управления в сфере массовой информации, в учреждение "Национальная книжная палата Беларуси", государственные учреждения "Национальная библиотека Беларуси", "Президентская библиотека Республики Беларусь", "Центральная научная библиотека имени Якуба Коласа Национальной академии наук Беларуси", другие организации согласно перечню, определяемому Советом Министров Республики Беларусь.

Порядок рассылки определен в Положении об обязательном бесплатном экземпляре документов, утвержденном Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.09.2008 N 1284 (ред. от 30.09.2013).

Требование обязательной бесплатной рассылки распространяется на периодические печатные издания тиражом более 10 экземпляров. Однако, если следовать

законодательству, не во всех случаях. Согласно п.2 Положения производитель обязательного экземпляра – это юридическое лицо Республики Беларусь, иностранная организация при наличии открытого в установленном порядке представительства, индивидуальный предприниматель, зарегистрированный в Республике Беларусь, осуществляющие издательскую и (или) полиграфическую деятельность, производящие различные виды документов, относящихся к обязательному экземпляру.

Исходя из данной формулировки, к производителям обязательных экземпляров нет оснований относить физических лиц, издающих малотиражные СМИ без их регистрации и без образования для этой цели субъекта хозяйствования и непосредственного использования полиграфических мощностей. В то же время, они могут проявить инициативу и обеспечить бесплатную рассылку, что, тем не менее, не характеризует это как соблюдение юридической обязанности.

Субъектами ответственности по ч.2 ст. 22.9 являются физические лица, в том числе, должностные лица – руководители организации, определяемые по законодательству как производители бесплатного экземпляра.

3. Порядок распространения продукции средств массовой информации эротического характера, а также порядок отнесения продукции средств массовой информации к продукции эротического характера определяются законодательством Республики Беларусь.

Постановлением Министерства культуры Республики Беларусь от 08.05.2007 N 18 утверждена Инструкция о порядке выпуска, тиражирования, показа, проката, продажи и рекламирования эротической продукции, продукции, содержащей элементы эротики, насилия и жестокости, продукции по сексуальному образованию и половому воспитанию, а также продукции сексуального назначения.

Целью Инструкции является упорядочение выпуска, тиражирования, показа, проката, продажи и рекламирования такой продукции.

Запрещается выпуск, тиражирование, показ, прокат, продажа и рекламирование продукции, содержащей элементы порнографии, пропаганду насилия и жестокости, вульгарную и табуированную лексику, объявления об интимных встречах за вознаграждение и девиантных формах интимных отношений.

В случае возникновения спорных вопросов по отнесению продукции к тому либо иному виду, а также соблюдению установленного законодательством порядка выпуска, тиражирования, показа, проката, продажи и рекламирования эротической продукции, продукции, содержащей элементы эротики, насилия и жестокости, продукции по сексуальному образованию и половому воспитанию заинтересованные лица вправе обратиться в Республиканскую экспертную комиссию по предотвращению пропаганды порнографии, насилия и жестокости для дачи соответствующего экспертного заключения.

Реализация эротической продукции должна осуществляться в торговых объектах (местах в торговых объектах), расположение которых определяется в установленном порядке местными исполнительными и распорядительными органами.

Продукция, упаковка (обложка, первая страница при отсутствии обложки) которой содержит эротическую составляющую, при ее реализации должна быть снабжена дополнительной непрозрачной упаковкой.

Распространение радио- и телепрограмм, которые специализируются на сообщениях и материалах эротического характера, без кодирования сигнала не допускается.

Субъектами ответственности за нарушение порядка распространения эротических изданий являются физические лица, в том числе должностные лица.

4. Статья 22.9. КоАП предусматривает, если читать буквально, ответственность за нарушение установленного порядка опубликования средством массовой информации опровержения. Такой порядок предусмотрен в Законе Республики Беларусь «О средствах массовой информации», а именно в статьях 42 и 43 данного закона как способ защиты чести, достоинства и деловой репутации без обращения в суд. Согласно нормам закона, если юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, не имеет доказательств того, что распространенные им сведения соответствуют действительности, оно обязано распространить опровержение (поправку либо уточнение).

В опровержении должно быть указано, какие сведения не соответствуют действительности, когда и как они были распространены средством массовой информации. Печатное СМИ обязано распространить опровержение в специальной рубрике либо на том же месте полосы и тем же шрифтом, что и опровергаемые информационные сообщения и (или) материал. В телевизионных или радиовещательных СМИ опровержение должно быть передано в то же время суток и в той же передаче или в передаче схожей тематики, что и опровергаемые информационные сообщения и (или) материал.

Опровержение должно быть распространено в СМИ, выпуск которых осуществляется не реже одного раза в неделю, - не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования об опровержении (ответе) или его текста; в других средствах массовой информации - при очередном выпуске.

Закон о СМИ предусматривает также порядок реализации физическими и юридическими лицами, чьи права и законные интересы ущемлены, права на распространение своего ответа в том же средстве массовой информации, возлагая на редакции соответствующую обязанность. Однако нарушение права на ответ и порядка его распространения не влечет ответственность по ч.2 ст. 22.9. КоАП, так как в ней говорится только о нарушении порядка опровержения.

По вопросу ответственности за такое нарушение следует также учитывать наличие общей гражданско-правовой нормы о судебной защите чести, достоинства и деловой репутации. Суд, вынося на основании статьи 153 Гражданского кодекса Республики Беларусь решение о признании распространенных сведений порочащими гражданина или организацию, возлагает на распространившее их СМИ обязанность опубликования (передачи) опровержения конкретного содержания и, как правило, не позднее определенного срока. Неисполнение или ненадлежащее исполнение решения суда может повлечь составление в отношении редакции СМИ протокола по ст. 24.10. КоАП. Согласно ч.3 данной статьи неисполнение в установленный судом срок судебного постановления, обязывающего совершить определенные действия, влечет наложение штрафа в размере до 40 базовых величин, а на юридическое лицо - до тысячи базовых величин.

Субъектами ответственности за нарушение порядка опубликования опровержения являются физические лица, ответственные за выпуск зарегистрированных и незарегистрированных СМИ.

5. В части 2 статьи 22.9. основанием ответственности названо незаконное «изготовление» продукции средств массовой информации. В законодательстве о СМИ данный термин не употребляется. В основном, используется термин «выпуск», реже - «производство».

Согласно закону о СМИ выпуск средства массовой информации - выход в свет печатного средства массовой информации, средства массовой информации, распространяемого через глобальную компьютерную сеть Интернет, или выход в эфир телевизионного, радиовещательного средства массовой информации.

Распространение продукции средства массовой информации - продажа, подписка, доставка печатного средства массовой информации, аудио- либо видеозаписей программ, трансляция и ретрансляция радио-, телепрограмм, демонстрация кинохроникальных программ, иная форма доведения массовой информации до всеобщего сведения.

Распространитель продукции средства массовой информации - юридическое или физическое лицо, осуществляющее распространение продукции средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

В настоящее время статья 22.9. КоАП в сравнении с прежней редакцией фактически расширила основания ответственности, определив противоправными и наказуемыми следующие действия: 1. незаконное изготовление, 2. незаконное изготовление и распространение, 3. незаконное распространение продукции средства массовой информации.

При таком «широком охвате» КоАП, тем не менее, не называет юридические признаки незаконности и не содержит отсылок к иному законодательству, прежде всего, к тем или иным положениям закона о СМИ. Это дает возможность контролирующим и правоприменительным органам толковать норму расширительно и квалифицировать как незаконные любые, в том числе несущественные отступления от действующих правил издания и распространения продукции СМИ.

Исходя из правовых принципов, подход в применении данной нормы должен быть, наоборот, ограничительным. Незаконным следует считать только грубое нарушение правил, установленных законодательством о СМИ, а именно, выпуск СМИ без его государственной регистрации (перерегистрации) в Министерстве информации Республики Беларусь либо после признания судом государственной регистрации СМИ недействительной и аннулирования свидетельства.

Незаконным будет считаться выпуск (изготовление) СМИ без получения лицензии на издательскую и полиграфическую деятельность в Министерстве информации Республики Беларусь или после ее аннулирования.

Грубыми нарушениями лицензионных требований и условий в области полиграфии, влекущих данную меру, являются: осуществление лицензируемой деятельности в целях, противоречащих интересам Республики Беларусь; выпуск печатной продукции, не соответствующей условиям выданной лицензии; представление недостоверных сведений о производстве печатной продукции; приобретение печатного оборудования без получения соответствующего разрешения Министерства информации.

С 1 января 2014 г. в Республике Беларусь начал действовать механизм лицензирования Мининформом деятельности в области вещания. Грубыми нарушениями, лицензионных требований и условий здесь являются: осуществление лицензируемой деятельности в целях, противоречащих интересам Республики Беларусь; вещание теле- или радиопрограммы, содержащей сведения, распространение которых запрещено или ограничено законодательством.

В дополнение к этим регуляторам закон о СМИ предусматривает прямые основания для приостановления Мининформом выпуска СМИ и прекращения его судом по иску Мининформа или прокурора. Принятие Мининформом и судом соответствующего решения исключает выход в свет средства массовой информации.

О незаконности изготовления можно говорить и тогда, когда редакцией СМИ, для которого требуется регистрация, не выступает юридическое лицо, зарегистрированное в установленном порядке.

В законе о СМИ также установлены общие требования к порядку распространения продукции средств массовой информации.

Распространение продукции средства массовой информации осуществляется юридическим лицом, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, либо на основании договора, заключенного им в установленном порядке с распространителем продукции средства массовой информации.

Если средство массовой информации распространяет информационные сообщения и (или) материалы, ранее распространенные другим средством массовой информации, то при этом должна быть сделана ссылка на средство массовой информации, ранее распространившее эти информационные сообщения и (или) материалы.

Информационные сообщения и (или) материалы, распространяемые информационным агентством, должны сопровождаться ссылкой на данное информационное агентство.

Имеет место практика привлечения к административной ответственности по данной статье за «незаконное распространение» лиц, являющихся распространителями малотиражных газет (допускаемый законом тираж - не свыше 299 экземпляров). Правоохранители исходят из того, что по п.1 ст. 17 закона о СМИ распространение продукции средства массовой информации осуществляется юридическим лицом, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, либо на основании договора, заключенного им в установленном порядке с распространителем продукции средства массовой информации. Поскольку у распространителя (физического лица) нет договора с юридическим лицом-редакцией СМИ, то действия субъекта образуют состав правонарушения. При этом не учитываются два существенных законодательно урегулированных аспекта: во-первых, отсутствие необходимости государственной регистрации печатных средств массовой информации с тиражом не свыше 299 экземпляров, во-вторых, необходимость образования юридического лица для выполнения функций редакции только для издания СМИ, подлежащих обязательной государственной регистрации.

Согласно закону о СМИ порядок распространения продукции средств массовой информации, распространяемых через глобальную компьютерную сеть Интернет, определяется Советом Министров Республики Беларусь. До настоящего времени такой порядок не утвержден.

Продукция иностранного средства массовой информации, распространяемая на территории Республики Беларусь без изменения формы и содержания, может быть распространена в Республике Беларусь после получения иностранным средством массовой информации соответствующего разрешения в республиканском органе государственного управления в сфере массовой информации.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.12.2008 N 1849 (ред. от 26.12.2013) утверждено [Положение](#) о порядке выдачи разрешения на распространение продукции иностранного средства массовой информации.

Субъектами ответственности за незаконное изготовление и(или) распространение продукции СМИ являются физические лица. Сюда относятся руководители юридических лиц, производящих и распространяющих продукцию СМИ, иные физические лица, осуществляющие такую деятельность. Однако это не относится к журналистам СМИ. Исходя из приведенных в ст. 1 закона о СМИ дефиниций журналиста средства массовой информации и продукции средства массовой информации, журналист, хоть и готовит информационные сообщения и (или) материалы, тем не менее, не может быть отнесен в этом качестве к субъектам производства (выпуска) продукции СМИ, а также ее распространения. Однако судами в отношении журналистов порой принимается иная трактовка положений закона.

Практикой судов ответственность по ч.2 ст. 22.9. за незаконное изготовление и распространение продукции СМИ перенесена и на такой институт как аккредитация журналистов иностранных СМИ в связи с подготовкой лицами, проживающими в Республике Беларусь, печатных и аудиовизуальных материалов для зарубежных изданий (телеканалов) при отсутствии аккредитации этих лиц в МИД в качестве журналистов. При этом игнорируется тот факт, что данные лица не состоят в трудовых отношениях с редакциями этих СМИ, т.е. не подпадают под критерии статуса журналиста иностранного средства массовой информации, прямо указанные в п.6 ст. 1 Закона о СМИ. Вместо этого доказательственную силу получает конструируемая самими же судами презумпция неких «договорных отношений» и «принадлежности» автора материала к зарубежному СМИ.

6. Согласно закону о СМИ письменное предупреждение выносится республиканским органом государственного управления в сфере массовой информации (Мининформом) юридическому лицу, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, в случаях совершения действий, противоречащих требованиям закона, в том числе доведения до всеобщего сведения информации, распространение которой ограничено или запрещено, распространения недостоверной информации, которая может причинить вред государственным или общественным интересам, производства и (или) распространения продукции средства массовой информации без разрешения главного редактора (редактора) средства массовой информации, распространения сведений, не соответствующих действительности и порочащих честь, достоинство или деловую репутацию физических лиц либо деловую репутацию юридических лиц. Решение о вынесении письменного предупреждения может быть в месячный срок обжаловано в судебном порядке. Такие жалобы рассматриваются районными городскими судами. При этом следует учитывать, что подача жалобы сама по себе не приостанавливает действие предупреждения. Однако Гражданский процессуальный кодекс предусматривает право суда приостановить исполнение обжалуемого действия до разрешения жалобы.

Для привлечения к административной ответственности по ч.3 ст. 22.9. необходимо соблюдение трех условий. Во-первых, письменное предупреждение должно быть, как минимум, повторным. Во-вторых, оно должно быть вынесено не позднее одного года после вынесения первого предупреждения. В-третьих, ни одно из этих предупреждений не должно быть признано судом незаконным.

Субъектами ответственности по ч. 3 ст.22.9 значатся индивидуальные предприниматели и юридические лица.

7. В законе о СМИ установлены общие правила финансирования средств массовой информации. Источниками финансирования могут быть средства учредителя (учредителей), средства республиканского и местных бюджетов, а также иные источники, не запрещенные законодательством Республики Беларусь. Запрещается получать денежные средства и другое имущество в целях финансирования средств массовой информации от иностранных юридических лиц, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории Республики Беларусь, за исключением случаев участия указанных лиц в уставном фонде юридического лица, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, а также других случаев, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь; анонимных источников.

8. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1-3 данной статьи имеют право составлять должностные лица органов внутренних дел. Министерством внутренних дел Республики Беларусь утверждено постановление от 1 марта 2010 г. № 47 «О наделении должностных лиц органов внутренних дел полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению.

Протоколы по части 4 вправе составлять должностные лица органов государственной безопасности (главного управления защиты конституционного строя и борьбы с терроризмом КГБ, оперативных подразделений территориальных органов государственной безопасности Республики Беларусь, наделенных правом осуществлять оперативно-розыскную деятельность. Это закреплено в Постановлении Комитета государственной безопасности Республики Беларусь от 17 октября 2013 г. N 43 «О наделении должностных лиц органов государственной полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению.

Рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей, единолично судья районного (городского) суда. Если протокол составлен на основании части 3 статьи в течение года после вынесения письменного предупреждения в адрес СМИ, он направляется в экономический суд.

Статья 9.2. Клевета

Клевета, то есть распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений, –

влечет наложение штрафа в размере до тридцати базовых величин.

Для квалификации деяния как клевета необходимо, чтобы виновный, а таковым будет являться только физическое лицо:

- а) распространил, т.е. сообщил кому-либо, кроме пострадавшего, измышления;
- б) эти измышления были ложными;
- в) эти измышления позорили пострадавшего;
- г) виновный знал, что его измышления - ложные и порочащие.

Следует учитывать, что клевета в средствах массовой информации может стать основанием для привлечения виновного к уголовной ответственности (см. Главу 1).

Деяние, содержащее признаки клеветы, влечет административную ответственность лишь при наличии выраженного в установленном Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях порядке требования потерпевшего либо законного представителя привлечь лицо, совершившее административное правонарушение, к административной ответственности.

Протокол о данном административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел. Рассматривает такие дела судья районного (городского) суда.

Распространение средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента Республики Беларусь, образует отдельный состав административного правонарушения либо преступления (см. комментарий к ст. 23.33 КоАП, а также к главе 1)

Статья 9.3. Оскорбление

Оскорбление, то есть умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме, –

влечет наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

Оскорблением признается умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме.

К ответственности за данное правонарушение, как и за клевету, может быть привлечено только физическое лицо.

В отличие от клеветы, при оскорблении не распространяются позорящие потерпевшего сведения, а дается отрицательная оценка его личности, его человеческим качествам, поведению, причем в такой форме, которая резко противоречит принятому общению между людьми и правилам общежития. Для квалификации деяния как оскорбления необходимо, чтобы имело место унижение чести и достоинства личности, это унижение было умышленным и выражалось в неприличной форме.

Оскорбление в СМИ, как и клевета, признается преступлением и преследуется в уголовном порядке (см. Главу 1).

Протокол о данном административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел. Рассматривает данные дела судья районного (городского) суда.

Статья 9.10. Нарушение законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата и о реализации права законодательной инициативы граждан

Проведение агитации в день выборов, референдума, голосования об отзыве депутата, либо незаконное привлечение или использование денежных средств или материальных ресурсов при подготовке и проведении выборов, референдума, отзыва депутата или мероприятий, направленных на реализацию права законодательной инициативы граждан, либо непредставление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, избирательной комиссии, комиссии по референдуму или комиссии по проведению голосования об отзыве депутата необходимых документов или невыполнение их решений, а также другие нарушения законодательства о выборах, референдуме, об отзыве депутата или о реализации права законодательной инициативы граждан, если эти деяния не влекут уголовной ответственности, -

влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до пятнадцати базовых величин.

В соответствии с Избирательным кодексом кандидаты в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в депутаты местных Советов депутатов, политические партии, другие общественные объединения, трудовые коллективы, граждане, выдвинувшие кандидатов, со времени регистрации кандидатов на равных правах пользуются государственными средствами массовой информации.

Государственные средства массовой информации, средства массовой информации, частично финансируемые из республиканского или местного бюджетов, а также средства массовой информации, одним из учредителей которых выступают государственные органы или организации, обязаны обеспечивать равные возможности для предвыборных выступлений кандидатов, опубликования и обнародования вопросов, текстов законопроектов, вынесенных на референдум, проведения агитации по выборам, референдуму.

Информационные материалы о кандидатах в Президенты Республики Беларусь, в депутаты, распространяемые в средствах массовой информации, должны быть объективными и достоверными, в них не должно отдаваться предпочтение отдельным

кандидатам.

Журналистам, должностным лицам средств массовой информации запрещается вести теле- и радиопрограммы, участвовать в освещении выборов через средства массовой информации, если указанные лица являются кандидатами в Президенты Республики Беларусь, в депутаты Палаты представителей, в депутаты местных Советов депутатов или их доверенными лицами.

Средства массовой информации освещают подготовку и проведение выборов, референдумов. Информация о заседаниях Центральной комиссии и ее решения публикуются в республиканской печати, а избирательных комиссий, комиссий по референдуму - в местной печати.

В течение последних пяти дней до выборов, референдума не допускается опубликование результатов опросов общественного мнения, связанных с выборами, референдумом, прогнозом их результатов.

Избирательный кодекс содержит запрет на "оскорбления и клевету в отношении должностных лиц, кандидатов" в агитационных материалах.

Протокол о данном административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные должностные лица местных исполнительных комитетов, администраций районов в городах, а также прокуроры. Рассматривает такие дела судья районного (городского) суда.

Статья 9.21. Нарушение авторских, смежных и патентных прав

Незаконное распространение или иное незаконное использование объектов авторского права, смежных прав или объектов права промышленной собственности, а также сорта растения или топологии интегральной микросхемы -

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, на индивидуального предпринимателя - до ста базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации, а на юридическое лицо - до трехсот базовых величин с конфискацией предмета административного правонарушения или без конфискации.

Объектами авторского права признаются любые произведения науки, литературы и искусства - как обнародованные, так и не обнародованные, выраженные в любой объективной форме, независимо от назначения и достоинства.

Не являются объектами авторского права официальные документы (правовые акты, судебные постановления, иные документы административного и судебного характера, учредительные документы организаций), а также их официальные переводы; произведения народного творчества, авторы которых неизвестны.

Также авторское право не распространяется на собственно идеи, методы, процессы, системы, способы, концепции, принципы, открытия, факты, даже если они выражены, отображены, объяснены или воплощены в произведении.

Нарушением авторских прав признается, если коротко, любое несанкционированное автором использование его произведения. Исключения установлены законом «Об авторском праве и смежных правах». Правомерно опубликованные в газетах или журналах статьи по текущим экономическим, политическим, социальным и религиозным вопросам, а также произведения того же характера, правомерно переданные в эфир или по кабелю

либо правомерно размещенные для всеобщего сведения в глобальной компьютерной сети Интернет, могут быть воспроизведены в печатных средствах массовой информации, переданы в эфир или по кабелю электронными средствами массовой информации, а также сообщены для всеобщего сведения иным образом в случае, когда такие действия не были специально запрещены автором или иным правообладателем соответствующего произведения.

Публично произнесенные политические речи, обращения, доклады и другие аналогичные произведения могут быть воспроизведены в печатных средствах массовой информации, переданы в эфир или по кабелю электронными средствами массовой информации, а также сообщены для всеобщего сведения иным образом в том объеме, который оправдан информационной целью.

В составе обзоров текущих событий в объеме, оправданном информационной целью, могут быть воспроизведены в печатных средствах массовой информации, переданы в эфир или по кабелю электронными средствами массовой информации, а также сообщены для всеобщего сведения иным образом произведения или их части, которые были увидены или услышаны в ходе таких событий.

Возбуждению административного производства должно предшествовать обращение в компетентные органы автора, считающего свои права нарушенными. К сожалению, правоприменительная практика в Беларуси допускает «защиту» интересов правообладателей без их ведома.

Протокол о данном административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел, а также органов, обеспечивающих охрану объектов интеллектуальной собственности. Рассматривает эти дела районный (городской) суд.

Нарушение авторских прав может преследоваться и в уголовном порядке (ст. 201 УК). Но наиболее адекватным является гражданско-правовой способ защиты нарушенных прав автора.

Статья 9.22. Нарушение законодательства о языках

Публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве –

влекут наложение штрафа в размере от четырех до десяти базовых величин.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь государственными языками Республики Беларусь являются белорусский и русский языки.

В принятом законе о языках деларруется, что государство обеспечивает всестороннее развитие и функционирование белорусского и русского языков во всех сферах общественной жизни.

В Республике Беларусь языками средств массовой информации являются белорусский и (или) русский, а также языки других народов, представители которых проживают в республике.

В средствах массовой информации не допускается искажение общепринятых норм используемого языка.

Протокол об административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица сельских, поселковых, районных, городских и

областных комитетов, администраций районов в городах. Рассмотрение данной категории дел отнесено к компетенции судьи районного (городского) суда.

Статья 12.15. Нарушение законодательства о рекламе

1. Нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем, рекламодателем или должностным лицом государственного органа законодательства о рекламе, в том числе размещение (распространение) рекламодателем на территории Республики Беларусь рекламы, подлежащей согласованию с уполномоченным государственным органом, без такого согласования или рекламы продукции, товаров (работ, услуг), производимых на этой территории, изготовленной с привлечением иностранных или международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами), иностранных граждан или лиц без гражданства, кроме случаев, когда законодательными актами разрешено такое изготовление, -

влечет наложение штрафа в размере от пяти до тридцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя - от десяти до сорока базовых величин, а на юридическое лицо - от двадцати до пятидесяти базовых величин.

2. Проведение рекламной игры ее организатором с нарушением требований, предусмотренных законодательными актами, и (или) правил проведения данной игры -

влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от десяти до двухсот базовых величин, а на юридическое лицо - от двадцати до пятисот базовых величин.

Размещение (распространение) рекламы в средствах массовой информации осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь о рекламе.

Реклама в средствах массовой информации, не зарегистрированных в качестве специализированных для размещения (распространения) рекламы, не должна превышать:

- 25 процентов объема одного номера государственных периодических печатных изданий;
- 30 процентов объема одного номера иных периодических печатных изданий;
- 20 процентов объема вещания для радио- и телепрограмм в течение суток. При этом в период с 18.00 до 22.00 реклама не должна превышать 16 минут в течение каждого часа.

При трансляции радио- и телепрограмм не допускаются прерывание рекламой или совмещение с рекламой, включая рекламу в виде наложений, в том числе способом "бегущей строки":

- выступлений Президента Республики Беларусь, Премьер-министра Республики Беларусь, Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Председателя Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, трансляций сессий Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, государственных мероприятий, траурных и других официальных церемоний;
- религиозных передач;
- детских передач, за исключением детских художественных фильмов;
- передач продолжительностью менее 15 минут;

- передач, в том числе радиопостановок и художественных фильмов, без согласия правообладателей.

Образовательные передачи продолжительностью от 15 минут и более, а также детские художественные фильмы могут прерываться рекламой непосредственно в начале и перед окончанием передачи на период, не превышающий 60 секунд. Объект рекламирования и содержание такой рекламы должны соответствовать особенностям детской и подростковой зрительской аудитории.

Трансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования может прерываться рекламой только в перерывах в ходе спортивных соревнований или во время их остановок. Трансляция в прямом эфире или в записи спортивного соревнования, в котором не предусмотрены перерывы или остановки, может прерываться рекламой таким образом, чтобы прерывание трансляции не привело к потере части существенной информации о спортивном соревновании.

Продолжительность каждого прерывания передачи рекламой, в том числе художественного фильма, не должна превышать шести минут, за исключением периода с 18.00 до 22.00. Допускается прерывание передач рекламой, в том числе художественных фильмов, не более четырех раз в течение часа эфирного времени.

Размещение (распространение) рекламы эротической продукции, продукции, содержащей элементы эротики, а также услуг, связанных с распространением такой продукции, на телевидении и радио допускается с 24.00 до 4.00.

Реклама пива и слабоалкогольных напитков, производимых за пределами Республики Беларусь, разрешенного к обороту на территории Республики Беларусь гражданского оружия более чем два раза в течение каждого прерывания передачи рекламой не допускается.

Данные ограничения, установленные законом о рекламе, не распространяются на рекламу, размещаемую (распространяемую) в месте события, транслируемого в прямом эфире или в записи, за исключением специально созданных для трансляции постановок.

Редакции СМИ нередко совершают правонарушение, предусмотренное частью 1 указанной статьи, и на практике есть большое количество случаев привлечения их к ответственности по этому основанию.

Протокол о данном административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица Министерства торговли. Рассмотрение дел об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 12.15 КоАП, отнесено к компетенции районных (городских) судов.

Статья 17.1. Мелкое хулиганство

Нецензурная брань в общественном месте, оскорбительное приставание к гражданам и другие умышленные действия, нарушающие общественный порядок, деятельность организаций или спокойствие граждан и выражающиеся в явном неуважении к обществу, –

влекут наложение штрафа в размере от двух до тридцати базовых величин или административный арест.

Включение данной статьи в рассматриваемый перечень может вызвать недоумение. Тем не менее, приходится констатировать, что эта статья весьма активно применяется властями в отношении журналистов негосударственных СМИ, а также гражданских

активистов и представителей оппозиционных политических партий. Им на основании показаний сотрудников милиции (которые по таким делам и фиксируют факт правонарушения в рапорте, и составляют протоколы, и выступают в качестве свидетелей) вменяют в вину, как правило, нецензурную брань в общественном месте.

Протокол о данном административном правонарушении составляют сотрудники органов внутренних дел. Рассмотрение этой категории дел входит в компетенцию районного (городского) суда.

Статья 21.14. Нарушение правил благоустройства и содержания населенных пунктов

1. Загромождение улиц, площадей, дворов, других земель общего пользования строительными материалами и другими предметами –

влечет наложение штрафа в размере до пяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от пяти до десяти базовых величин, а на юридическое лицо – от десяти до двадцати базовых величин.

2. Нарушение других правил благоустройства и содержания населенных пунктов –

влечет наложение штрафа в размере до двадцати пяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – от двадцати до ста базовых величин.

Комментария требует часть 2 указанной статьи. Казалось бы, она, как и вся статья, не имеет никакого отношения ни к свободе СМИ, ни к свободе выражения мнения. Однако, необходимо учитывать, что утверждаемые Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь или местными государственными органами Правила благоустройства и содержания населенных пунктов, как правило, запрещают устанавливать на улицах и площадях городов рекламно-информационные, газетные, справочные и другие щиты, стенды, объявления без согласования со службой архитектуры и градостроительства. Запрещается также расклеивать и развешивать на зданиях, заборах, столбах, деревьях, остановочных павильонах общественного транспорта и других специально не предусмотренных для этого местах объявления, плакаты и т.п.

Таким образом, к административной ответственности на основании ч.2 ст. 21.14 КоАП могут быть привлечены лица, распространяющие продукцию СМИ (например, расклеивающие спецвыпуски газет).

Протокол о данном правонарушении имеют право составлять уполномоченные должностные лица исполкомов и администраций районов в городе, органов государственного санитарного надзора.

Рассматривают дела об этом административном правонарушении сельские, поселковые исполнительные комитеты, административные комиссии районных (городских) исполнительных комитетов или администраций района в городе, органы внутренних дел, органы Комитета государственного контроля, органы государственного санитарного надзора.

Статья 22.6. Несанкционированный доступ к компьютерной информации

Несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, сопровождающийся нарушением системы защиты, -

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин.

Несанкционированный доступ к информации, хранящейся в компьютерной системе, сети или на машинных носителях, представляет собой не разрешенное собственником или иным законным пользователем компьютерной информации проникновение к ней путем нарушения системы защиты, как правило, входящих в программное обеспечение. В результате появляется возможность использовать и распоряжаться этой информацией, ставя под угрозу компьютерную безопасность деятельности собственников, правомерных владельцев или пользователей информационных ресурсов и информационных систем.

Для квалификации несанкционированного проникновения как административного правонарушения достаточно самого этого действия. Какие-либо дополнительные квалифицирующие признаки (причиненный ущерб и иные негативные последствия, мотив действий и др.) статья КоАП не предусматривает. Наличие таковых предполагает уже не административную, а уголовную ответственность (ст. 349 УК).

Протоколы о данном правонарушении составляют должностные лица органов внутренних дел, рассматривают такие дела судьи районных (городских) судов.

Статья 22.13. Разглашение коммерческой или иной тайны

Умышленное разглашение коммерческой или иной охраняемой законом тайны без согласия ее владельца лицом, которому такая коммерческая или иная тайна известна в связи с его профессиональной или служебной деятельностью, если это деяние не влечет уголовной ответственности, –

влечет наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 05.01.2013 N 16-3 "О коммерческой тайне" коммерческая тайна - сведения любого характера (технического, производственного, организационного, коммерческого, финансового и иного), в том числе секреты производства (ноу-хау), соответствующие требованиям Закона, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны.

Разглашение коммерческой тайны - действия (бездействие), в результате которых сведения, составляющие коммерческую тайну, в любой возможной форме (устной, письменной, иной форме, в том числе с использованием технических средств) становятся известными третьим лицам без согласия владельца коммерческой тайны или иного законного основания.

Правовая охрана коммерческой тайны возникает с момента установления в отношении сведений, соответствующих требованиям Закона, режима коммерческой тайны и не прекращается до тех пор, пока охраняемые сведения соответствуют этим требованиям и действует установленный режим коммерческой тайны.

Режим коммерческой тайны может устанавливаться в отношении сведений, которые одновременно соответствуют следующим требованиям:

- не являются общеизвестными или легкодоступными третьим лицам в тех кругах, которые обычно имеют дело с подобными сведениями;
- имеют коммерческую ценность для их обладателя в силу неизвестности третьим лицам;
- не являются объектами исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности;

- не отнесены в установленном [порядке](#) к государственным секретам.

Сведения имеют коммерческую ценность в случае, если обладание ими позволяет лицу при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, сократить расходы, сохранить положение на рынке товаров, работ или услуг либо получить иную коммерческую выгоду.

Коммерческую тайну не могут составлять, в частности, сведения:

- содержащиеся в учредительных документах юридического лица, а также внесенные в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- содержащиеся в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности;
- являющиеся [врачебной](#), [адвокатской](#), [банковской](#), [налоговой](#) или иной охраняемой законом тайной;
- о состоянии окружающей среды, противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих или способных оказать негативное воздействие на обеспечение безопасного функционирования производственных объектов, безопасности каждого гражданина и населения в целом;
- о подлежащих уплате суммах налогов, сборов (пошлин) и других обязательных платежей;
- о численности и составе работников, об условиях и охране труда, о показателях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также о наличии свободных рабочих мест (вакансий);
- о задолженности нанимателей по выплате заработной платы и по социальным выплатам;
- о нарушениях законодательства и фактах привлечения к ответственности за совершение этих нарушений;
- иные сведения, определенные законодательными актами.

Если разглашение коммерческой тайны не повлекло причинения ущерба владельцу или причинило ущерб в размере, не превышающем 250 базовых величин (на день причинения ущерба), содеянное квалифицируется как административное правонарушение.

Если размер ущерба превысил 250 БВ (крупный ущерб), виновное лицо подлежит уголовной ответственности по [ст. 255](#) УК.

Протокол об административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел. Рассматривает эти дела районный (городской) суд.

Статья 22.15. Разглашение служебной тайны по неосторожности

Разглашение служебной тайны либо утрата документов или компьютерной информации, содержащих сведения, составляющие такую тайну, или предметов, сведения о которых составляют такую тайну, совершенные по неосторожности лицом, имеющим или имевшим к ним доступ, если утрата явилась результатом нарушения установленных правил обращения с указанными документами, компьютерной информацией или предметами, -

влекут наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин.

В соответствии с [Законом Республики Беларусь от 19.07.2010 N 170-3 "О государственных секретах"](#) к таковым относятся как государственная тайна, так и служебная тайна. Последнюю составляют сведения, в результате разглашения или утраты которых может быть причинен существенный вред национальной безопасности Республики Беларусь.

Объектом служебной тайны является информация, которая касается деятельности государственных органов и ограничение на распространение которой диктуется служебной необходимостью. Сохранение служебной тайны не обусловлено коммерческой ценностью, хотя такая информация может включать в себя и сведения коммерческого характера.

Служебная тайна имеет отличия от профессиональной тайны, к которой относят сведения, разглашенные тому или иному лицу в силу его профессиональной деятельности (адвокатам, врачам и др.) Различие профессиональной и служебной тайн заключается в несовпадении права собственности на информацию. Собственником сведений, составляющих профессиональную тайну, является гражданин, доверивший сведения тому или иному лицу в силу его профессиональной деятельности, собственником информации, составляющей служебную тайну, является организация, установившая соответствующий перечень сведений, доступ к которым имеют ее сотрудники.

Разглашение служебной тайны по неосторожности – это административное правонарушение. Если составляющие ее сведения разглашены умышленно, наступает уголовная ответственность по ст. 375 УК.

Составление протоколов и рассмотрение дел отнесено к компетенции органов КГБ.

Статья 22.16. Нарушение требований по использованию национального сегмента сети Интернет

1. Осуществление деятельности по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, не размещенных на территории Республики Беларусь и (или) не зарегистрированных в установленном порядке, -

влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере от десяти до тридцати базовых величин.

2. Нарушение требований законодательных актов по осуществлению идентификации абонентских устройств при оказании интернет-услуг и (или) пользователей интернет-услуг в пунктах коллективного пользования интернет-услугами, учету и хранению сведений об абонентских устройствах, персональных данных пользователей интернет-услуг, а также сведений об оказанных интернет-услугах -

влечет наложение штрафа в размере от пяти до пятнадцати базовых величин.

3. Нарушение требований законодательства по ограничению доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами, -

влечет наложение штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Отношения в сфере использования национального сегмента сети Интернет регулируются [Указом](#) Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. N 60 "О

мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет", [Положением](#) о порядке государственной регистрации информационных сетей, систем и ресурсов национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет, размещенных на территории Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. N 644, [Правилами](#) оказания услуг электросвязи, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 августа 2006 г. N 1055, [Положением](#) о порядке ограничения доступа пользователей интернет-услуг к информации, запрещенной к распространению в соответствии с законодательными актами, утвержденным постановлением Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь и Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 29 июня 2010 г. N 4/11.

Указом № 60 для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг на территории Республики Беларусь с использованием информационных сетей, систем и ресурсов, имеющих подключение к сети Интернет, установлена обязанность использовать ресурсы национального сегмента сети Интернет, размещенные на территории Республики Беларусь и зарегистрированные в установленном порядке.

Указом закреплены обязанности поставщиков интернет-услуг и собственников пунктов коллективного пользования интернет-услугами и уполномоченных ими лиц. Так, собственники пунктов обязаны осуществлять идентификацию пользователей интернет-услуг в пунктах коллективного пользования интернет-услугами, учет и хранение персональных данных пользователей интернет-услуг, а также сведений об интернет-услугах, оказанных пунктами коллективного пользования интернет-услугами, а поставщики интернет-услуг обязаны осуществлять идентификацию абонентских устройств при оказании интернет-услуг, учет и хранение сведений о таких устройствах, а также сведений об оказанных интернет-услугах.

К информации, запрещенной к распространению, относится информация, содержание которой направлено на осуществление экстремистской деятельности; незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, сильнодействующих, ядовитых, токсических веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; содействие незаконной миграции и торговле людьми; распространение порнографических материалов; пропаганду насилия, жестокости и других деяний, запрещенных законодательством.

Правом составления протоколов и рассмотрения дел по таким нарушениям наделены представители налоговых органов.

Статья 23.4. Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий

Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица государственного органа при исполнении им служебных полномочий лицом, не подчиненным ему по службе, -

влечет наложение штрафа в размере от двух до пятидесяти базовых величин или административный арест.

В данной статье речь идет не обо всех должностных лицах государственных органов, а только о тех представителях государственного аппарата, которые по своей должности наделены теми или иными властными полномочиями в отношении граждан и организаций, не подчиненных им по службе. Прежде всего, это относится к сотрудникам

контрольных (надзорных) и правоохранительных органов, выполняющих соответствующие функции. Такими функциями они наделяются либо непосредственно в силу норм законодательства либо по решению (распоряжению, приказу) руководителя (вышестоящего начальника).

Действуя полномочно, на законных основаниях, они при выполнении возложенных на них задач вправе предъявлять требования к гражданам и организациям. Чаще всего, эти требования, включая их процедуру, прямо регламентированы соответствующим законодательством. Допустимыми являются и «не прописанные» требования. Однако и они должны соответствовать задачам и правовым принципам деятельности органа, то есть быть правомерными. Неповиновение именно законному требованию (распоряжению) образует состав административного правонарушения.

Неповиновение выражается в сознательном, волевом отказе от выполнения и характеризуется умышленной виной.

Административно наказуемое неповиновение не должно иметь признаков сопротивления (физического противодействия), иначе действия лица будут квалифицироваться как уголовно наказуемое деяние.

Правом составления протоколов наделены представители всех государственных органов, уполномоченные согласно ПИКоАП составлять административные протоколы. Рассмотрение таких дел отнесено к компетенции районного (городского) суда.

Статья 23.33. Распространение средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента Республики Беларусь

Распространение средствами массовой информации заведомо ложных сведений, порочащих честь и достоинство Президента Республики Беларусь, –

влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от двадцати до ста базовых величин, а на юридическое лицо – до пятисот базовых величин.

Согласно ст. 79 Конституции Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996 и 17.10.2004) Президент олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти.

Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом.

Согласно ст. 7 Закона Республики Беларусь от 21.02.1995 N 3602-ХП (ред. от 06.10.2006) "О Президенте Республики Беларусь" публичное оскорбление Президента или клевета в отношении его, в том числе с использованием печати или других средств массовой информации, влекут установленную законом ответственность.

Иски о защите чести и достоинства Президента предъявляются в суд в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Согласно КоАП, под термином "заведомо" понимается признак, указывающий, что физическому лицу, совершающему правонарушение, известны юридически значимые обстоятельства, предусмотренные Кодексом.

Следует учитывать, что распространение заведомо ложных порочащих сведений в отношении лица квалифицируется как клевета. Если клевета допущена в СМИ в отношении Президента, то она влечет уголовную ответственность, в данном случае, журналиста (автора), по ст. 367 УК. В то же время, ст. 23.33 КоАП предусматривает административную ответственность, по сути, за то же самое. Поскольку каких-либо критериев отграничения преступления и проступка законом не установлено, нетрудно предположить, что вопрос о выборе ответственности будет решаться усмотрением юрисдикционных органов в пользу именно уголовного преследования.

Юридическое лицо (редакция) также является субъектом правонарушения и административной ответственности по статье 23.33. При этом ответственность должна наступать при условии, что органом, ведущим административный процесс, доказано наличие как вины юридического лица (в формулировке ст. 3.5 КоАП), так и квалифицирующего субъективного (относимого к физическому лицу, в т.ч. должностному лицу редакции) признака «заведомой ложности» распространенных сведений.

Протоколы о данном административном правонарушении имеют право составлять уполномоченные на то должностные лица органов внутренних дел. Рассматривает данные дела районный (городской) суд.

Статья 23.34. Нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий

*1. Нарушение установленного **порядка** проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, а равно публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования с нарушением установленного порядка их организации или проведения, если в этих деяниях нет состава преступления, совершенные участником таких мероприятий, -*

влекут предупреждение, или наложение штрафа в размере до тридцати базовых величин, или административный арест.

2. Нарушение установленного порядка организации или проведения собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования, а равно публичные призывы к организации или проведению собрания, митинга, уличного шествия, демонстрации, пикетирования с нарушением установленного порядка их организации или проведения, если в этих деяниях нет состава преступления, совершенные организатором таких мероприятий, -

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до сорока базовых величин или административный арест.

*3. Деяния, предусмотренные **частями 1 и 2** настоящей статьи, совершенные повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такие же нарушения, -*

влекут наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин или административный арест.

*4. Деяния, предусмотренные **частью 1** настоящей статьи, совершенные за вознаграждение, -*

влекут наложение штрафа в размере от тридцати до пятидесяти базовых величин или административный арест.

5. Деяния, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, сопровождающиеся выплатой вознаграждения за участие в собрании, митинге, уличном шествии, демонстрации, пикетировании, -

влекут наложение штрафа в размере от сорока до пятидесяти базовых величин или административный арест, а на юридическое лицо - от двухсот пятидесяти до пятисот базовых величин.

В практике нередки случаи попыток привлечения журналистов к ответственности за нарушение порядка проведения массовых мероприятий. Правоохранительные органы зачастую приравнивают журналиста, выполняющего свои профессиональные обязанности, к участнику митингов, демонстраций.

Протокол о данном административном правонарушении имеют право составлять должностные лица органов внутренних дел. Рассматривает такие дела районный (городской) суд.

Для того чтобы избежать привлечения к ответственности по этой статье, журналист должен, во-первых, иметь при себе журналистское удостоверение и, во-вторых, не принимать участия в массовых мероприятиях (не нести флагов, плакатов, не выкрикивать лозунгов и т.д.). Наличие редакционного задания не обязательно (законодательство о СМИ этого не предусматривает). Правом присутствовать на митингах и демонстрациях, на месте других общественно важных событий и передавать оттуда информацию журналиста наделяет статья 34 закона «О средствах массовой информации».

Статья 24.1. Неуважение к суду

Неуважение к суду, выразившееся в уклонении от явки в суд, то есть неявка по вызову без уважительной причины, либо в неподчинении распоряжению председательствующего, либо в нарушении порядка во время судебного заседания, а равно совершение иных действий, свидетельствующих о явном пренебрежении к суду, -

влекут предупреждение, или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин, или административный арест.

Казалось бы, из диспозиции статьи следует, что журналист может быть привлечен к ответственности в случае нарушения порядка во время судебного заседания или при неподчинении распоряжению председательствующего. Однако в белорусской судебной практике уже есть случай привлечения к ответственности по данной статье человека, вообще не присутствовавшего в зале суда, но выразившего свое мнение о законности судебного решения в публикации (профсоюзного лидера Александра Ярошука).

Протокол о данном административном правонарушении имеют право составлять секретарь судебного заседания (секретарь судебного заседания – помощник судьи экономического суда).

Рассматривают данные дела районные (городские) суды или экономические суды областей и г.Минска.