

## Комментарий к положениям Декрета Президента Республики Беларусь № 6

### «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», касающимся распространения и получения информации.

Ольга Сехович

С 1 января 2015 г. вступил в силу Декрет Президента Республики Беларусь № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков», принятый 28 декабря 2014 г. (далее – Декрет). Среди прочего он затрагивает деятельность «информационных ресурсов, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет». Под действие Декрета подпадают и те из них, которые, в соответствии с новой редакцией Закона о средствах массовой информации, могут быть отнесены к СМИ («посредством которых осуществляется распространение продукции средства массовой информации» (п. 2 ст. 3 Закона о СМИ)). Положения Декрета содержат нововведения, которые несут в себе угрозы как свободному распространению информации, так и свободному доступу к ней.

#### **1. Обязанность владельцев интернет-ресурсов отслеживать контент.**

Ответственность за размещаемую на информационном ресурсе информацию возлагается на его владельца, которым для целей Декрета признается *«юридическое лицо и организация, не являющаяся юридическим лицом, с местом нахождения в Республике Беларусь, а также физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, имеющее постоянное место жительства в Республике Беларусь, реализующие права владения, пользования и распоряжения информационными ресурсами (их составными частями), размещенными в глобальной компьютерной сети Интернет (далее – информационные ресурсы)»*, т.е. резидент Республики Беларусь.

В соответствии с п. 8 Декрета владелец интернет-ресурса обязан: *«анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать использования их информационных ресурсов для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков»*;

*информировать органы внутренних дел о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков.»*

«Незаконным оборотом наркотиков» являются незаконные изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов без цели сбыта или с целью сбыта.

#### **2. Ограничение доступа к информационным ресурсам по инициативе Министерства внутренних дел.**

Пунктом 10 Декрета № 6 устанавливается механизм применения санкций в отношении интернет-ресурсов содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, который оставляет больше вопросов, чем ответов:

*«При наличии информации о размещении сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, на информационном ресурсе, владельцем которого в том числе является юридическое лицо (организация, не*

*являющаяся юридическим лицом) с местом нахождения за пределами Республики Беларусь или физическое лицо, не имеющее постоянного места жительства в Республике Беларусь, Министерство информации направляет владельцу такого ресурса уведомление о необходимости удаления соответствующих сообщений и (или) материалов. Такие уведомления являются обязательными для исполнения всеми владельцами интернет-ресурсов на территории Республики Беларусь.*

*Поставщики интернет-услуг на основании решений Министерства информации обязаны ограничивать доступ к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков.*

*Решения об ограничении доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, принимаются Министерством информации на основании письменных уведомлений Министерства внутренних дел.*

*Решения Министерства информации, принятые в соответствии с частью третьей настоящего пункта, обязательны для исполнения всеми поставщиками интернет-услуг на территории Республики Беларусь.*

*Порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, устанавливается специально уполномоченным государственным органом в сфере безопасности использования национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет совместно с Министерством связи и информатизации.»*

Из текста п. 10 Декрета не ясно даже, когда применяется ограничение доступа к информационным ресурсам - сразу после выявления размещенных на них сообщений или материалов и до сообщения владельца об их удалении или после неисполнения требования об их удалении в определенный срок (о котором также не говорится). В тексте Декрета не определено, позволяет ли удаление информации, которая признается относящейся к незаконному обороту наркотиков, избежать ограничения доступа к интернет-ресурсу.

Из части первой данного пункта следует, что уведомления о необходимости удаления сообщений или материалов направляются в том числе владельцам интернет-ресурсов, которыми являются юридические лица (организации, не являющиеся юридическими лицами) с местом нахождения за пределами Республики Беларусь или физические лица, не имеющие постоянного места жительства в Республике Беларусь. Там же указывается, что такие уведомления являются обязательными для исполнения всеми владельцами интернет-ресурсов на территории Республики Беларусь. В связи с этим не ясно положение информационных ресурсов, владельцами которых являются нерезиденты Республики Беларусь, поскольку Декрет не распространяет на них свое действие.

Инициатором ограничения доступа к информационным ресурсам, согласно Декрету, выступает Министерство внутренних дел, которое направляет письменное уведомление Министерству информации, которое, в свою очередь, должно принять соответствующее решение. На основании этого решения все поставщики интернет-услуг на территории Республики Беларусь обязаны принять меры по «ограничению доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков».

Порядок ограничения доступа к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, предстоит установить Оперативно-аналитическому центру при Президенте Республики Беларусь совместно с Министерством связи и информатизации.

### **3. Административная ответственность владельцев информационных ресурсов.**

Пункт 11.5 Декрета вводит административную ответственность за неисполнение владельцами Интернет-ресурсов уведомлений Министерства информации о необходимости удаления сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков. В качестве санкции предусматривается наложение штрафа на физическое лицо в размере от пяти до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от двадцати до пятидесяти базовых величин, а на юридическое лицо – до ста базовых величин. Право составлять протоколы о такого рода административных правонарушениях предоставляется уполномоченным должностным лицам органов внутренних дел и органов государственной безопасности.

### **4. Контроль за посетителями интернет-ресурсов**

В соответствии с пунктом 9 Декрета, с 1 января 2016 г. на поставщиков интернет-услуг возлагается также обязанность обеспечивать формирование и хранение актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах в порядке, определяемом Министерством связи и информатизации.

Невыполнение поставщиком интернет-услуг обязанностей по формированию и хранению актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах влечет административную ответственность в виде штрафа (в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин для физического лица; от пятидесяти до ста базовых величин для индивидуального предпринимателя, до двухсот базовых величин для юридического лица) (пункт 11.6 Декрета).

**Очевидно, что это нововведение, мотивированное необходимостью противодействия незаконному обороту наркотиков, создает возможность для тотального контроля за пользователями Интернет**, поскольку такие базы данных наверняка будут использоваться государственными органами и для других целей. В отсутствие в Беларуси механизма контроля субъекта данных за использованием информации о нем (получения уведомления о том, что кто и зачем получает к ним доступ) и независимого надзорного органа это приведет к посягательствам на тайну личной жизни граждан, неотъемлемыми составляющими которой являются анонимность и тайна корреспонденции.