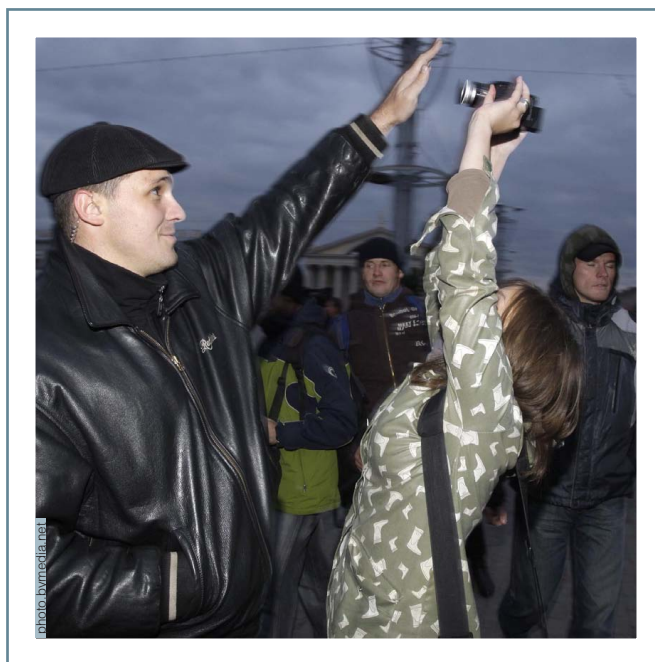


СМИ

в Беларуси

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 1 (12) январь 2010 г.



ОО «БЕЛОРУССКАЯ АССОЦІАЦЫЯ ЖУРНАЛІСТАў»

www.baj.by

«Преследования независимых СМИ со стороны правительства ставят под сомнение заверения белорусских властей... о стремлении уважать права журналистов и начать столь необходимые реформы медиа-сферы.

... В Беларуси очевидно, что государство спокойно относится к физическому насилию со стороны сотрудников правоохранительных органов по отношению к журналистам, которые выполняют свои обязанности по освещению общественно-значимых событий».

*Отчет международной миссии в Беларусь
20-24 сентября 2009 г.*

http://baj.by/download/monitoring/for-free-and-fair-media-in-belarus_2009.pdf

http://baj.by/download/doc/Mission_report_RUS.pdf

<http://baj.by/index.php?module=p&tid=4>

Содержание этого электронного издания защищено нормами Авторского права.
Ссыпка на 00 «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «МАСС-МЕДИА В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

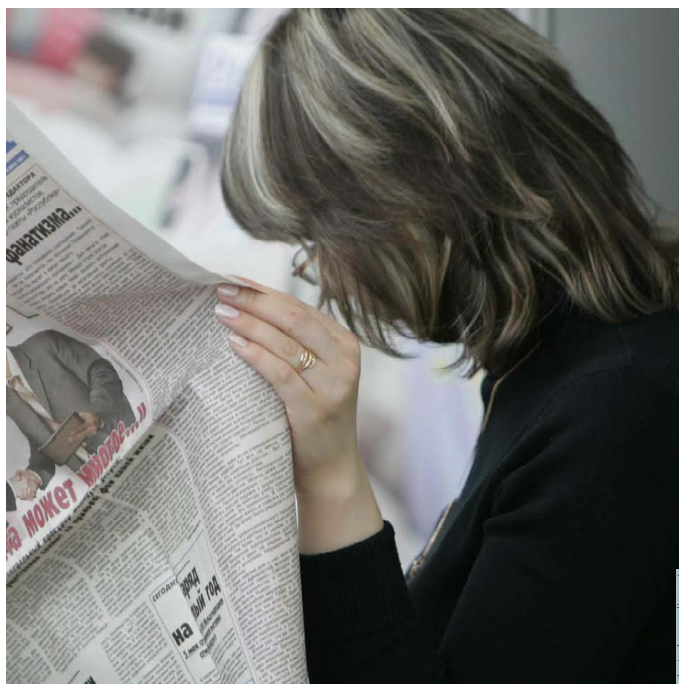
Издатель: 00 «Белорусская ассоциация журналистов» (00 «БАЖ») Пл. Свободы 17-304, 220030 Минск. БЕЛАРУСЬ
Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98 Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98 E-mail: baj@baj.by Web: www.baj.by

Контакт: Бастунец Андреи Леонидович, заместитель председателя 00 «БАЖ»

Содержание

- 1. Год с новым законом
«О средствах массовой информации
(развитие ситуации в сфере СМИ и статистика) 4**

- 2. Оценка ситуации со СМИ и свободой слова
в Беларуси общественного объединения
«Белорусская ассоциация журналистов» 9**



1. Год с новым законом «О средствах массовой информации (развитие ситуации в сфере СМИ и статистика)»

8 февраля 2010 г. исполнился год с момента вступления в силу нового закона «О средствах массовой информации». Наибольшую обеспокоенность экспертов вызывали следующие положения закона:

- перерегистрация существующих средств массовой информации;
- регистрация и регулирование деятельности интернет-СМИ;
- усиление ответственности СМИ и журналистов (согласно закону судебное прекращение деятельности СМИ возможно даже в случае однократного грубого нарушения законодательства или после двух предупреждений за любые, даже самые незначительные, нарушения);
- законодательное закрепление требования аккредитации для журналистов иностранных СМИ и объявление деятельности без аккредитации незаконной.

Вместе с тем, эксперты отмечали некоторое упрощение правил регистрации новых печатных средств массовой информации (в отличие от ранее существовавшего порядка, сейчас не требуется получение согласия местных властей на учреждение СМИ).

Мониторинг применения закона «О средствах массовой информации», который осуществляет ОО «Белорусская ассоциация журналистов», свидетельствует о следующем:

- Перерегистрация существующих средств массовой информации, завершившаяся 8 февраля, прошла, в целом, без конфликтов (хотя зафиксированы и случаи отказа в перерегистрации).

Вместе с тем, не все СМИ своевременно подали документы на перерегистрацию. В результате на 1 февраля 2010 г. перерегистрацию прошли 67,3% печатных СМИ (733 издания), в том числе негосударственных 72,1% (527 изданий). Ситуация в сфере электронных СМИ несколько хуже. Перерегистрацию на 1 февраля прошли 52,8 % радио- и телепрограмм (121), в том числе негосударственных 62,9 % (39). Из 6 зарегистрированных на момент вступления в силу закона «О СМИ» информационных агентств на 1 февраля перерегистрированы 5 (все 5 – негосударственные).

Несмотря на то, что за неделю до окончания перерегистрации её прошли чуть более половины государственных СМИ, не вызывает сомнений, что большинство из них сможет продолжить свою деятельность в дальнейшем.

- С августа 2009 г. начали возникать проблемы с регистрацией новых СМИ

Прогресс в сфере учреждения новых средств массовой информации, который наблюдался в течение первых семи месяцев действия закона, сменился необоснованными отказами Министерства информации зарегистрировать новые общеполитические СМИ. С такими отказами столкнулись как минимум 7 новых изданий, причем некоторые из них получали отказы по несколько раз. Наиболее часто в качестве предлога для отказа в регистрации СМИ Министерство информации называло недостаточную квалификацию главного редактора и размещение редакции СМИ по ненадлежащему адресу. При этом закон «О СМИ» таких оснований для отказа в регистрации не предусматривал и даже не требовал указания соответствующих сведений в заявлении о регистрации СМИ. 7 октября Министерство информации изменило форму заявления о регистрации СМИ, включив в него (в нарушение закона «О СМИ») сведения о квалификации главного редактора и о помещении, в котором размещается редакция СМИ.

В течение первого года действия закона «О СМИ» были зарегистрированы 152 печатных СМИ (из них 119 негосударственных) и 11 электронных СМИ (4 радио-программы и 7 телепрограмм), в том числе 7 негосударственных.

Большинство из зарегистрированных и прошедших перерегистрацию изданий являются развлекательными, рекламными и т.д.

По подсчетам БАЖ, общеполитических негосударственных изданий в стране насчитывается менее 30. В сфере электронных медиа по-прежнему наблюдается преобладание государственных СМИ (86 против 46 негосударственных). Однако и негосударственные теле- и радиопрограммы находятся под жестким контролем национальных и местных властей.

- Выпуск малотиражных изданий, не подлежащих регистрации, усложнился

Закон усложнил выпуск незарегистрированных малотиражных изданий (в соответствии с ним не требуется регистрации периодических средств массовой информации, выходящих в свет тиражом, не превышающим 299 экземпляров). На них распространяется требование о публикации выходных данных и рассылке обязательного бесплатного экземпляра издания. Так, например, издания,

которые распространяются в Беларуси тиражом от 10 до 99 экземпляров, должны бесплатно рассылаться в 5 органов и учреждений. Более того, в одном случае прокуратура предупредила издателя незарегистрированного малотиражного издания («Бойкий Клецк») за то, что он не зарегистрировал для выпуска этой газеты редакцию как юридическое лицо. Прокуратура Минской области и Генеральная прокуратура оставили предупреждение в силе.

- Власти вернулись к нормативному регулированию деятельности в Интернете

В соответствии с законом о СМИ, правительству переданы полномочия на издание правового акта о регистрации и регулировании деятельности интернет-СМИ (при том, что в законе отсутствует определение, какие именно ресурсы подпадают под этот термин). Это положение вызывало серьезную критику как внутри страны, так и со стороны европейских структур. После нескольких круглых столов с участием представителей власти, ОБСЕ, журналистского сообщества разработка постановления правительства о регулировании деятельности интернет-СМИ была приостановлена, что неоднократно отмечалось как позитивный факт.

Однако с конца 2009 г. заявления официальных лиц о необходимости регулировать белорусский сегмент Всемирной Сети возобновились. И 1 февраля 2010 г. был подписан президентский указ № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет». Указ предусматривает регистрацию интернет-ресурсов, оказывающих интернет-услуги в Беларуси, идентификацию подключенных к Интернету компьютеров, учет и хранение персональных данных пользователей интернет-услуг и сведений об интернет-услугах, оказанных пунктами коллективного пользования интернет-услугами.

Несмотря на то, что интернет-СМИ в указе не упоминаются, он распространяется и на них, так как предусматривает возможность блокирования сайтов, распространяющих запрещенную или нежелательную информацию. Указ вступит в силу 1 июля 2010 г., за полгода с небольшим до президентских выборов в Республике Беларусь.

- Закон предоставил государственным органом чрезмерные возможности вмешиваться в журналистскую деятельность

В первой половине 2009 г. ОО «Белорусская ассоциация журналистов» отмечало, что Министерство информации не злоупотребляло своими широкими полномочиями по применению санкций к средствам массовой информации (однако свои полномочия по вмешательству в журналистскую деятельность активно использовала прокуратура). К концу года ситуация ухудшилась. 16 и 17 ноября 2009 г. Министерство информации вынесло предупреждения сразу четырем влиятельным негосударственным изданиям: газетам «Народная воля», «Наша Ніва», «Комсомольская правда в Белоруссии» и «Ва-БанкЪ», а 24 декабря – второе предупреждение газете «Народная воля». Между тем, два предупреждения (вынесенные даже за самые незначительные оплошности) являются основанием для судебного закрытия средства массовой информации. Таким образом,

ведущая независимая газета страны «Народная воля» поставлена под угрозу закрытия.

Органы прокуратуры и Комитета государственной безопасности в течение года вынесли около 20 предупреждений журналистам - преимущественно тем, кто сотрудничает с иностранными СМИ. При этом Министерство иностранных дел отказывалось аккредитовывать журналистов «Белсата» и «Радыё Рацыя».

- Белорусские власти продолжали препятствовать деятельности на территории страны иностранных СМИ, вещающих на Беларусь

11 ноября 2009 г. белорусский МИД разрешил открыть корреспондентский пункт «Еўрапейскае радыё для Беларусі» и аккредитовал 12 его журналистов и технических работников. Однако деятельность «Радыё Рацыя» и телеканала «Белсат» в Беларуси остается под запретом. В начале декабря 2009 г. «Белсату» было в очередной раз отказано в праве открыть свой корреспондентский пункт в Минске. 3 февраля 2010 г. сотрудники силовых структур попытались ворваться в квартиру, которую снимает в Минске представитель «Белсата». Один из журналистов, Иван Шульга, был задержан под надуманным предлогом и 4 февраля осужден на 10 суток административного ареста.

- Закон не обеспечил ни правовой защищенности журналистов, ни их доступа к информации

В сентябре и октябре 2009 г. сотрудники правоохранительных органов с применением силы препятствовали журналистам осуществлять свои профессиональные обязанности на акциях протеста (см. фото <http://baj.by/m-p-viewpub-tid-1-pid-7371.html>). 29 октября журналисты Владимир Гридин и Юлия Дорошкевич были задержаны более чем на 4 часа, милиционеры провели досмотр их вещей, В. Гридин был избит (см. видео <http://baj.by/m-p-viewpub-tid-10-pid-168.html>). Свообразным ответом на требование ОО «Белорусская ассоциация журналистов» привлечь виновных в нарушении прав журналистов к ответственности стали задержание И.Шульги и попытки милиции ворваться в квартиру представителя «Белсата».

13 января 2010 г. Министерство юстиции вынесло предупреждение ОО «Белорусская ассоциация журналистов». Претензии министерства вызвали тот факт, что организация выдавала своим членам удостоверение со словом «Пресса», а также деятельность Центра правовой защиты СМИ при ОО «БАЖ». Парламентская Ассамблея Совета Европы в своей резолюции от 27 января 2010 г. <http://assembly.coe.int/Mainf.asp?link=/Documents/AdoptedText/ta10/eREC1897.htm> назвала предупреждение Минюста вызовом международно признанной деятельности ассоциации по защите интересов журналистов и свободе слова.

- Закон не обеспечил доступа журналистов, а значит, и общества – к информации

Повсеместно журналисты сталкиваются с отказами в предоставлении информации без согласия идеологических работников. Актами законодательства, принятыми в последнее время, установлены ограничения на предоставление

государственными служащими информации журналистам. Так, в закон «О государственной службе» внесены изменения, в соответствии с которыми государственные служащие должны согласовывать свои выступления в СМИ с руководителем государственного органа. Указом президента №65 (2009 г.) установлено, что в государственных органах и организациях определяются лица, которые должны давать СМИ официальную информацию; они подчиняются непосредственно руководителям органов и организаций, их деятельность контролируется Администрацией президента.

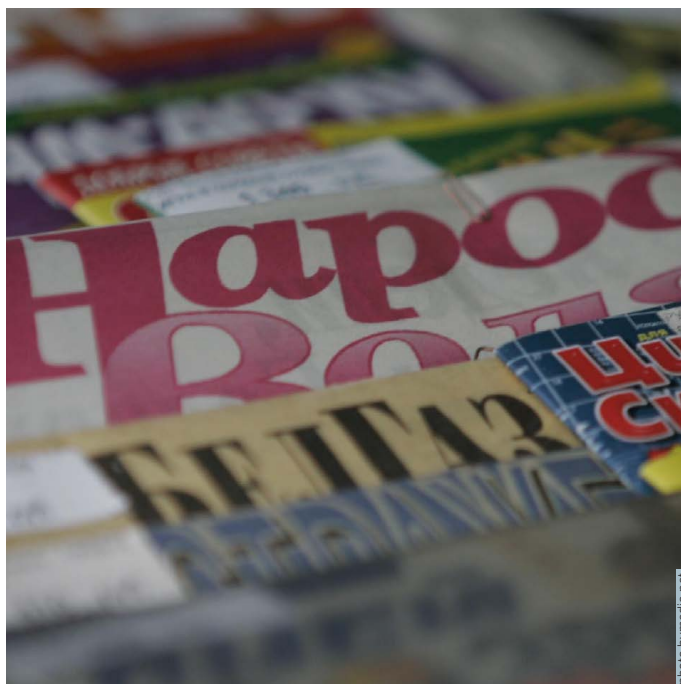
- Сохраняется экономическая дискриминация независимых изданий

Белорусские государственные предприятия систем «Белпочта» и «Союзпечать» по-прежнему отказываются распространять практически половину из зарегистрированных независимых общеполитических изданий. Возвращение в эти системы распространения в конце 2008 г. газет «Народная воля» и «Наша Ніва», а также «Бобруйского курьера» и «Ганцавіцкага часу» в 2009 г. – позитивные моменты, которые, однако, проблемы в целом не решили. Более 10 независимых изданий по-прежнему выброшены из государственных систем распространения. При этом государственные СМИ продолжают получать поддержку из бюджета (которая несколько уменьшилась по сравнению с предыдущими годами и на 2010 г. запланирована в размере 58 млн. долларов США), налоговые льготы и административные преференции. В начале 2010 г. стало известно о давлении, оказываемом властями на крупных рекламодателей, сотрудничающих с негосударственными СМИ.

Выводы:

Практика применения закона «О средствах массовой и информации» в течение первого года с момента его вступления в силу свидетельствует о том, что:

- власти по-прежнему стремятся сохранить контроль над информационным пространством Беларуси;
- позитивные сдвиги в сфере СМИ, наблюдавшиеся в конце 2008 г. – начале 2009 г., не носили системного и необратимого характера, что подтверждает последующее ухудшение ситуации;
- правовая база существования СМИ в Беларуси после принятия закона и ряда других нормативно-правовых актов в сфере СМИ ухудшилась. Однако ситуацию в сфере СМИ определяет, в первую очередь, не законодательство, а практика его применения, которая зависит как от внутривнутриполитической ситуации в стране, так и от внешнеполитических факторов (приближение выборов, с одной стороны, и продолжение диалога с европейскими структурами, с другой).



2. Оценка ситуации со СМИ и свободой слова в Беларуси общественного объединения «Белорусская ассоциация журналистов»

ОО «Белорусская ассоциация журналистов» обеспокоено ситуацией со средствами массовой информации, которая сложилась в стране накануне выборов в местные советы и в период подготовки к выборам президента.

Сегодня есть все основания утверждать, что белорусские СМИ не смогут обеспечить избирателей объективной и своевременной информацией, не станут платформой для обсуждения предвыборных программ кандидатов.

Наиболее тревожные тенденции последнего времени — вынесение Министерством информации предупреждений печатным СМИ (что, в частности, поставило под угрозу выпуск газеты «Народная воля»), а также разработка проекта указа о регулировании интернет-ресурсов.

Опасность закрытия одного из знаковых независимых изданий и ограничение деятельности в Интернете, который сегодня в Беларуси остается зоной относительно свободного распространения информации, ещё больше отодвинет нашу страну от международных стандартов в области свободы слова.

Накануне президентских выборов 2006 года целый ряд общественно-политических негосударственных изданий были лишены возможности распространяться через систему «Союзпечать» и «Белпочта».

Некоторые издания по этой причине вынуждены были прекратить или приостановить выход. Несмотря на то, что под давлением международного сообщества и благодаря общим усилиям внутри страны государственные системы

распространения прессы возобновили сотрудничество с отдельными газетами, около десятка негосударственных общественно-политических изданий по-прежнему не могут попасть в киоски «Союзпечати» и подписные каталоги «Белпочты».

8 февраля исполняется год, как вступил в силу новый закон «О средствах массовой информации». Все это время белорусские СМИ проходят перерегистрацию, и в целом данный процесс протекал бесконфликтно.

Вместе с тем, ряду новых общественно-политических изданий было отказано в регистрации. Вместо того чтобы прислушаться к рекомендациям влиятельных журналистских и правозащитных организаций, международных структур и привести белорусское законодательство в соответствие со всемирными стандартами, Министерство информации ввело дополнительные, не предусмотренные законом «О СМИ», ограничения на регистрацию новых изданий.

Усиливается политика экономической дискриминации негосударственной прессы. По информации ООО «БАЗ», в начале 2010 года ряд крупных рекламодателей под давлением властей в одностороннем порядке начали разрывать сотрудничество с негосударственными СМИ. Эти действия ставят под угрозу развитие независимой прессы, и, как результат, — препятствуют распространению объективной информации в белорусском обществе.

Не теряет актуальности и проблема аккредитации корреспондентов и открытия официальных представительств зарубежных СМИ в Беларуси. В конце 2009 года белорусский МИД разрешил открыть корпункт «Европейского радио для Беларуси» сроком на 1 год. Однако это не решило проблемы в принципе. Власти с одной стороны отказывают в аккредитации журналистам зарубежных СМИ, а с другой — объявляют их деятельность нелегальной. На журналистов, сотрудничающих с зарубежными СМИ, оказывается давление.

Обострилась проблема доступа к информации и аккредитации журналистов при органах власти. Особенно болезненна она для региональных изданий, которые становятся заложниками понимания законодательства «О СМИ» чиновниками местного уровня.

В Беларуси по-прежнему существует уголовная ответственность за клевету и оскорбление, а также за дискредитацию Республики Беларусь.

Новой тревожной тенденцией можно назвать препятствования силовых структур в работе журналистам, особенно при освещении уличных акций.

Представители правоохранительных органов несколько раз целенаправленно, с применением силы, препятствовали журналистам в выполнении профессиональных обязанностей, хотя их право присутствовать в местах проведения общественно значимых событий и передавать информацию прописано в действующем законе «О СМИ».

В минувшем году Беларусь впервые стала участницей одного из главных европейских проектов — «Восточное партнерство». Между тем, партнерство и сотрудничество должны основываться на европейских ценностях, ключевое место

среди которых занимает свобода слова. Она является не только фундаментальным правом человека, но и критерием выполнения всех остальных его прав.

Официальная власть продекларировала готовность к переменам внутри страны, но намерения так и остались лишь декларацией. Мы вынуждены констатировать, что общенациональный диалог так и не начат, как и не выполнены рекомендации европейских структур по введению демократических стандартов в области СМИ.

ОО «БАЖ» продолжает настаивать: настоящий диалог невозможен без обеспечения свободы слова в стране и реального улучшения ситуации со средствами массовой информации.

ОО «БАЖ» по-прежнему требует выполнения следующих условий:

1. Обеспечение равных экономических условий для СМИ различных форм собственности, а именно:

- *возвращение всех негосударственных общественно-политических газет в систему «Союзпечати», подписные каталоги «Белпочты» и белорусские типографии, а также недопущение ограничения печати и распространения в будущем;*
- *прекращение административного и экономического давления на субъектов хозяйствования, сотрудничающих с редакциями независимых СМИ.*

2. Обеспечение полного доступа к информации, а именно:

- *отмена статей Закона «О государственной службе», а также положений ведомственных подзаконных актов, которые ограничивают журналистов в праве доступа к информации о деятельности органов власти;*
- *гарантия свободы аккредитации корреспондентов и открытия официальных представительств зарубежных СМИ в Беларуси, введение заявочного принципа аккредитации;*
- *недопущение случаев отказа государственных служащих в предоставлении информации журналистам.*

3. Приведение белорусского законодательства в соответствие с международными правовыми нормами, а именно:

- *приведение в соответствие с международными нормами законов «О средствах массовой информации», «О противодействии экстремизму» и практики и применения;*
- *отмена статей Уголовного кодекса, предусматривающих уголовное наказание за диффамацию, а именно: ст. 188 «Клевета», ст. 189 «Оскорбление», ст. 367 «Клевета в отношении президента Республики Беларусь», ст. 368 «Оскорбление в отношении президента Республики Беларусь», ст. 369 «Оскорбление представителя власти», ст. 369–1 «Дискредитация Республики Беларусь».*

По мнению ОО «БАЖ», эти шаги поспособствуют не только проведению открытых и демократических выборов, но и улучшению ситуации со свободой слова и развития независимых СМИ в Беларуси как необходимых условий развития демократической страны.

*Принято правлением ОО «БАЖ»
19.01.2010*