

# СМИ

## *в Беларуси*

ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

№3 (14) май-август 2009 г.  
ПОЛГОДА С НОВЫМ ЗАКОНОМ О СМИ



ОО «БЕЛОРУССКАЯ АССОЦІАЦЫЯ ЖУРНАЛІСТАў»  
[www.baj.by](http://www.baj.by)

**«...закон о СМИ населения не касается. Это закон узкоотраслевой, который регламентирует деятельность отрасли — отрасли народного хозяйства, отрасли экономики. Средство массовой информации — это такое же извлечение прибыли, как магазины, завод и т.д. И делать из этого проблему мирового масштаба, которая касается каждого, совершенно нечего».**

*Наталья Петкевич,  
первый заместитель главы Администрации  
Президента Республики Беларусь*

**«Настоящий Закон обеспечивает реализацию конституционного права граждан Республики Беларусь на свободу слова, печати и информации...»**

*Прембула ранее действовавшего  
закона «О печати и других средствах массовой информации»*

Содержание этого электронного издания защищено нормами Авторского права.  
Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов  
ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «МАСС МЕДИА В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАЖ») Пл. Свободы 17-304, 220030 Минск. БЕЛАРУСЬ  
Телефон/Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98 E-mail: [baj@baj.by](mailto:baj@baj.by) Web: [www.baj.by](http://www.baj.by)

Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, заместитель председателя ОО «БАЖ»

## Содержание

<b>1. ПОЛГОДА С НОВЫМ ЗАКОНОМ «О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ» (РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СМИ И СТАТИСТИКА) . . . . .</b>	<b>4</b>
<b>2. РЕЙТИНГИ И СОБЫТИЯ . . . . .</b>	<b>8</b>

## 1. ПОЛГОДА С НОВЫМ ЗАКОНОМ «О СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ» (РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СМИ И СТАТИСТИКА)

8 августа 2009 г. исполнилось 6 месяцев с момента вступления в силу нового закона «О средствах массовой информации». По оценкам экспертов, закон содержит ряд норм, которые ужесточают государственный контроль над деятельностью СМИ. Мониторинг применения этого закона, который осуществляет ОО «Белорусская ассоциация журналистов», позволяет сделать следующие выводы:

**- За первые полгода применения закона наблюдается определенный прогресс в сфере учреждения новых средств массовой информации и перерегистрации существующих. Однако выпуск малотиражных изданий, не подлежащих регистрации, усложнился.**

Перерегистрация СМИ проводится в упрощенном заявительном порядке и продлится до 8 февраля 2010 г.

На 1 июля 2009 г. ее прошли 415 печатных средств массовой информации и информационных агентств из 1314, зарегистрированных на момент вступления закона в силу (31,6%). Из них 328 негосударственных (36,4%). Из телевизионных и радиовещательных СМИ перерегистрацию прошли 38 из 158 зарегистрированных на 8 февраля 2009 г. (16,6%), из них 14 негосударственных (32,2%).

С 8 февраля по 1 июля Министерство информации осуществило регистрацию 70 новых печатных периодических изданий, из которых 69 – негосударственные. Большинство зарегистрированных изданий – развлекательные, рекламные и т.п., однако есть и общественно-политические. Благодаря исключению из закона нормы о

необходимости согласования размещения СМИ с местными властями было устранено одно из главных препятствий в регистрации новых СМИ.

Тем не менее, само существование разрешительной процедуры регистрации печатных СМИ нарушает принятые международные стандарты, при-



чем процесс регистрации является сложным и более длительным, чем даже регистрация субъектов хозяйствования (юридических лиц).

Еще более сложен порядок выхода на информационный рынок телевизионных и радиовещательных СМИ. На 1 июля 2009 г. было зарегистрировано 8 новых телерадиовещательных СМИ (6 негосударственных и 2 государственных), из которых 6 теле- и 2 радиовещательных. Все телерадиовещательные СМИ в Беларуси, независимо от формы собственности, находятся под контролем национальных и региональных властей.

Закон усложнил выпуск незарегистрированных малотиражных изданий (в соответствии с ним не требуется регистрации периодических средств массовой информации, выходящих в свет тиражом, не превышающим 299 экземпляров). На них распространяется требование о публикации выходных данных и рассылке обязательного бесплатного экземпляра издания. Так, например, периодические и непериодические издания, которые распространяются в Беларуси тиражом от 10 до 299 экземпляров, должны бесплатно рассылаться в 5 органов и учреждений. Более того, в одном случае прокуратура предупредила издателя незарегистрированного малотиражного издания («**Бойкий Клецк**») за то, что он не зарегистрировал для выпуска этой газеты редакцию как юридическое лицо. Прокуратура Минской области оставила предупреждение в силе.

**- Позитивным фактом является приостановление работы над постановлением правительства о регистрации и регулировании деятельности интернет-СМИ.**

В соответствии с законом полномочия на издание такого нормативного правового акта переданы правительству (при отсутствии в законе определения, какие именно ресурсы подпадают под определение «СМИ, распространяемые через глобальную компьютерную сеть Интернет»). Постановление до сих пор не разработано, деятельность рабочей группы приостановлена. Однако сохраняется возможность его издания в любой момент, так как положение об этом остается в законе.



С другой стороны, Министерство информации отказывается регистрировать в качестве СМИ те интернет-ресурсы, которые сами хотели бы получить такой статус и обращаются в министерство за регистрацией.

**- Министерство информации не злоупотребляло своими широкими полномочиями по применению санкций к средствам массовой информации. Однако свои полномочия по вмешательству в журналистскую деятельность активно использовала прокуратура.**

В 2005 г. представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ **Миклош Харати** по итогам своего визита в Беларусь рекомендовал Министерству информации отказаться от практики чрезмерного использования своих широких полномочий по применению санкций в отношении СМИ (вынесению предупреждений и приостановлению выпуска СМИ). С момента вступления в силу нового закона Министерство информации фактически придерживается этой рекомендации. Однако следует отметить, что полномочий по вынесению санкций у Министерства информации стало еще больше. Помимо вынесения предупреждений и внесудебного приостановления выпуска СМИ, оно может сейчас возбуждать в отношении их производство по делам об административных правонарушениях. Увеличились и возможности прекращения деятельности СМИ по иску Министерства информации и прокурора. Сейчас судебное прекращение деятельности СМИ возможно даже в случае однократного грубого нарушения законодательства или после двух предупреждений за любые, даже самые незначительные нарушения.

В отличие от Министерства информации, свои полномочия по вынесению предупреждений в адрес журналистов широко использовала прокуратура, особенно в отношении тех журналистов, которые сотрудничают с иностранными СМИ. С момента вступления закона в силу прокурорские работники вынесли как минимум 10 предупреждений таким журналистам. Выносили подобные предупреждения и КГБ.

**- Белорусские власти продолжали препятствовать деятельности на территории страны иностранных СМИ, вещающих на Беларусь.**

*Призывы Европарламента*, ПАСЕ, других европейских структур упростить процедуру получения аккредитации для всех журналистов, включая представителей зарубежных СМИ, а также официально зарегистрировать представительство (корпункт) телеканала «Белсат», вещающего с территории Польши, игнорируются. Министерство иностранных дел несколько раз отказывало в аккредитации корреспондентам телеканала «Белсат», «**Радыё Рацыя**», «**Европейского радио для Беларуси**», вещающих с территории Польши, ряда других СМИ, регистрация корпункта «Белсата» затягивалась. В адрес журналистов-фрилансеров, сотрудничающих с этими СМИ, прокуратура и КГБ выносили предупреждения.

**- Закон не обеспечил доступа журналистов (а значит, и общества) к информации.**

Принятые в последнее время правовые акты направлены на то, чтобы ограничить распространение нелицензированной информации. Так, в закон «О государственной службе» внесены изменения, в соответствии с которыми государственные служащие должны согласовывать свои выступления в СМИ с руководителем государственного органа. Указом президента №65 установлено, что в государственных органах и организациях определяются лица, которые должны давать СМИ официальную информацию; они подчиняются непосредственно руководителям органов и организаций, их деятельность контролируется Администрацией президента. Во многих регионах государственные служащие отказываются предоставлять СМИ любую информацию без согласия местных идеологических работников.

**- Препятствия по распространению в Беларуси ряда независимых изданий не устранены.**

Белорусские государственные предприятия систем «Белпочта» и «Союзпечать», фактически занимающие монопольное положение в сфере распространения СМИ по подписке и в розницу,



по-прежнему отказываются распространять практически половину из зарегистрированных независимых общественно-политических изданий (12 из 25 существующих). Возвращение в эти системы распространения в конце 2008 г. газет «Народная воля» и «Наша Ніва», а также «Бобруйского курьера» в 2009 г. – позитивные моменты, которые, однако, проблемы в целом не решили. Не привело к положительному результату и решение общественного координационного совета в сфере массовой информации рекомендовать «Белпочте» и «Союзпечати» заключить с негосударственными СМИ договоры на распространение. Уже после него практически все обратившиеся в эти структуры негосударственные издания вновь получили отказы на проведение подписки и реализацию их в розницу.

#### **Выводы:**

**В целом практика применения закона «О средствах массовой информации» в течение первых 6 месяцев с момента его вступления в силу свидетельствует, что:**

- власти по-прежнему стремятся сохранить контроль над информационным пространством Беларуси;

- позитивные изменения в сфере СМИ являются во многом вынужденными и связаны с диалогом между официальным Минском и Европой;
- в случае изменения вектора белорусской международной политики сохраняется возможность обращения закона «О средствах массовой информации» против независимых СМИ, поскольку правовая база их существования в Беларуси в последнее время только ухудшилась, а позитивные сдвиги в сфере СМИ не носят системного и необратимого характера.

## 2. РЕЙТИНГИ И СОБЫТИЯ

В рейтинге свободы СМИ, составленном организацией «Freedom House», Беларусь заняла 188 место из 195. По мнению организации, она находится в категории несвободных стран, т.е. стран, где свободные медиа или отсутствуют вообще, или присутствуют в очень незначительном количестве. В прошлом году в этом рейтинге Беларусь также находилась на 188 месте.

5–7 мая в Минске прошла **XIII Международная специализированная выставка «СМИ в Беларуси – 2009»**. Участие в ней приняли представители преимущественно государственных средств массовой информации. Во время выставки прошла церемония награждения победителей V Национального конкурса печатных СМИ «Золотая



литера». Победителями его были названы, опять-таки, государственные СМИ: так, государственное информационное агентство «БелТА» в пятый раз было названо лучшим информационным агентством страны, а газета Администрации президента «Советская Белоруссия» также в пятый раз – лучшей общественно-политической газетой. Специальной премией «Распространение печати» отмечена «Белпочта».

6–7 мая в Минске прошел **IV Белорусский информационный форум**. Организаторами форума выступили Министерство информации, постоянный комитет Союзного государства Беларуси и России и Белорусский союз журналистов при поддержке Министерства иностранных дел, Исполнительного комитета СНГ, Офиса ОБСЕ в Минске и Европейской Академии телевидения и радио. Участие в нем приняло около 400 представителей средств



массовой информации (преимущественно государственных), экспертов и представителей государственных структур. Советник Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ **Анна Карлсрайтер** выступила на форуме с оценкой ситуации со средствами массовой информации в Беларуси. Отметив возвращение в государственные системы распространения двух независимых газет «**Народная воля**» и «**Наша Ніва**», она выразила надежду, что и остальные 13 негосударственных общественно-политических изданий получат такую возможность. Среди других проблем А. Карлсрайтер назвала предоставление правительству больших полномочий в отношении вынесения предупреждений, приостановления и прекращения выхода СМИ, трудности с аккредитацией зарубежных корреспондентов и доступом к информации журналистов негосударственных изданий, наличие в уголовном законодательстве ответственности за оскорбление и клевету в отношении высокопоставленных чиновников, что препятствует их полноценной работе и даже может угрожать лишением свободы.



22 мая в Минске прошел **VII съезд ОО «Белорусская ассоциация журналистов»**. Съезд одобрил отчеты руководящих органов организации и принял два обращения: к Палате представителей Национального собрания – с призывом отказаться от намерения ввести в стране административную ответственность за экстремистскую деятельность, а также к премьер-министру **Сергею Сидорскому** – с требованием вернуть в правовое поле ситуацию с распространением независимых газет. На момент проведения съезда членами ОО «БАЖ» являлись 1157 человек.

По данным Независимого института социально-экономических и политических исследований (НИСЭПИ), доверие к негосударственным СМИ в белорусском обществе возросло. В июне 2009 г. им доверяли 45,3% опрошенных (в марте – 30,5%), а не доверяли – 35,5 % (в марте – 43,2%). Выросло, но в меньшей степени и доверие к государственным медиа – с 34,1% до 44,7% (уровень недоверия также несколько снизился – с 47,2 до 42,1%). Рост доверия к массмедиа эксперты связывают с экономическим кризисом и стремлением населения получить информацию о происходящем. По их мнению, независимые СМИ в белорусском обществе воспринимаются более нейтрально, чем государственные, и имеют потенциальную возможность расширить свою аудиторию.

Опрос с выборкой из 1500 человек (статистическая погрешность – около 3%) проводился в начале июня.

7 июля исполнилось 9 лет с момента похищения оператора телеканала «ОРТ», белорусского журналиста **Дмитрия Завадского**. Он исчез при неустановленных обстоятельствах по дороге в аэропорт «Минск-2». За похищение Д. Завадского были осуждены офицеры спецподразделения МВД «Алмаз» Валерий Игнатович, Максим Малик, бывший курсант Академии МВД Алексей Гуз, а также Сергей Савушкин (уже вышел на свободу). Осужденные свою вину не признали. Приговоры были вынесены в закрытом судебном заседании, заказчики преступления не установлены, тело журналиста не найдено.

15 июля в Беларуси зарегистрирована **ассоциация издателей региональной прессы «Объединенные массмедиа»**. В эту некоммерческую организацию вошли издатели негосударственных газет **«Intex-Press»** (Барановичи), **«Борисовские новости»**, **«Газета Слонимская»**, **«Газета для вас»** (Ивацевичи), **«Инфа-кур'ер»** (Слуцк), **«Информ-прогулка»** (Лунинец), **«Вольное Глыбокае»**, **«Брестский курьер»**, **«Вечерний Бобруйск»**, **«Рэгіянальная газета»** (Молодечно). В планах ассоциации — семинары для издателей, редакторов и журналистов, направленные на повышение профессионального уровня.