

ПО ПОВОДУ ТРЕБОВАНИЯ О РЕГИСТРАЦИИ РЕДАКЦИИ МАЛОТИРАЖНОГО СМИ В КАЧЕСТВЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

После вступления в силу закона «О средствах массовой информации» сотрудники милиции порой обвиняют распространителей малотиражных газет в незаконном распространении продукции СМИ.

В соответствии с п.п. 7.4. ст. 13 Закона о СМИ не требуется государственной регистрации печатных средств массовой информации, выходящих в свет тиражом, не превышающем 299 экземпляров. Однако правоохранители ссылаются на то, что в соответствии с пунктом 1 ст. 17 закона «О средствах массовой информации» распространение продукции СМИ должно осуществляться **юридическим лицом**, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, либо **на основании договора, заключенного таким юридическим лицом** с распространителем СМИ. А поскольку у распространителя (физического лица) нет договора с юридическим лицом – редакцией СМИ, то он, распространитель, по их мнению, попадает под действие п. 2 ст. 22.9. Кодекса об административных правонарушениях, который устанавливает ответственность за незаконное изготовление и (или) распространение продукции средств массовой информации.

Логическая нестыковка (**как может быть заключен договор с редакцией – юридическим лицом, если редакция действует без образования юридического лица?!**) представителей правоохранительных органов не тревожит.

Между тем, не только элементарная логика, но и анализ законодательства позволяет утверждать, что создание юридического лица для выполнения функций редакции СМИ требуется **только для издания СМИ, подлежащих обязательной государственной регистрации.**

Термин «юридическое лицо, на которое возложены функции редакции средства массовой информации» раскрывается в п. 26 ст. 1 Закона о СМИ: это юридическое лицо, осуществляющее производство и выпуск СМИ на основании решения учредителя либо, если указанное юридическое лицо не является учредителем СМИ, - на основании договора этого юридического лица с учредителем.

При этом в соответствии с п. 24 ст. 1 Закона о СМИ, учредитель СМИ средства массовой информации - это лицо, принявшее решение о создании средства массовой информации и **обратившееся за его государственной регистрацией.**

Таким образом, если в соответствии с Законом о СМИ периодическое печатное издание может издаваться без государственной регистрации, то нормы, на которые ссылаются правоохранители, не должны применяться (поскольку в таких случаях по Закону о СМИ **неправомерно говорить ни об учредителе СМИ, ни, тем более, о юридическом лице, на которое возложены функции редакции СМИ).**

Фактически мы имеем дело с ограничениями свободы выражения мнения, которые противоречат Конституции Республики Беларусь. Ст. 34 Основного закона устанавливает, что пользование информацией – и в том числе ее распространение – может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав. Как видим, предъявляемые к распространителям малотиражных СМИ претензии не подпадают ни под одно из допускаемых Конституцией оснований ограничения свободы распространения информации. Указанные ограничения нарушают и международно-правовые обязательства Республики Беларусь (в частности, ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Беларусью, которая устанавливает жесткие подходы к возможности ограничения свободы высказывания). Комитет ООН по правам человека уже не раз признавал Республику Беларусь нарушителем свободы высказывания.

Ст. 19 МПГПП устанавливает, что:

- 1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.*
- 2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи независимо от*

государственных границ устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.

3. Пользование предусмотренными в части 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:

а) для уважения прав и репутации других лиц,

б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения».

Уже в первом деле, рассмотренном Комитетом ООН по правам человека по 19 статье (по сообщению Владимира Лапцевича), Комитет ООН констатировал, что требование административной регистрации изданий с небольшими тиражами является неоправданным и не может считаться мерой, необходимой для охраны общественного порядка или для уважения прав и репутации других лиц, и сделал вывод о нарушении Республикой Беларусь п. 2 ст. 19 МПГПП. Аналогично не может признаваться допустимым ограничением свободы выражения мнения регистрация в качестве юридического лица редакций СМИ, издающихся минимальными тиражами.